

Inhoudsopgave Scriptie:	Pagina's
-Inleiding	2-4
-Casus: Oeigoeren in Xinjiang, China:	5-8
-Theoretische raamwerk	9-14
-Deelvraag 1:Voldoet de aard van de TAN om succesvol te zijn?	15-23
-Deelvraag 2:Is de TAN krachtig genoeg ?	24-32
-Deelvraag 3: Hoe groot is het hefboomeffect van deze TAN?	33-37
-Deelvraag 4: Wat zou er kunnen verbeteren in deze TAN?	38
-Conclusie	39-40
-Literatuurlijst	41-46

Inleiding:

In 2009 komt de provincie Xinjiang in China in het wereldnieuws. Er zouden veel doden en gewonden gevallen zijn bij protesten in de provinciehoofdstad Urumqi. Het zou gaan om een etnische kwestie waarbij de Oeigoeren tegenover de Han-Chinezen staan. De Chinese staat zou hard optreden tegen de Oeigoeren bij de protesten, maar niet tegen de Han-Chinezen. Hierdoor kwam er veel aandacht voor deze etnische minderheid in deze provincie in China. ¹

Er lijkt sprake van een intern etnisch conflict in China. Dit in China, waar bijna 92% Han-Chinees is. In de provincie Xinjiang is er echter een etnische meerderheid van de Oeigoeren. De Han-Chinezen zijn daar in de minderheid. Er zou in deze provincie sprake zijn van onderdrukking van de Oeigoeren en uitroeien van hun culturele erfgoed. Door systematische schending van de mensenrechten en de instroom van duizenden Han-Chinezen zou de Chinese staat proberen deze afgelegen provincie steviger te willen controleren om zo de etnische afwijkende Oeigoeren zich te laten aanpassen aan de Han-Chinezen. Bij een democratische keuze in de toekomst bestaat dan de zekerheid dat de provincie niet afvallig en onafhankelijk wil zijn, maar behorend bij een groot China.²

¹ Human Rights Watch, 2009a, “We Are Afraid to Even Look for Them”: Enforced Disappearances in the Wake of Xinjiang’s Protests, New York bezocht op 28 april via: <http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/xinjiang1009web.pdf>

² Human Rights Watch, 2009a, p. 9

Deze onderdrukking en schending van de mensenrechten van de Oeigoeren zorgt ervoor dat veel organisaties een normverandering van de Chinese staat teweeg willen brengen, zodat deze zich aanpast aan de internationale normen. Een norm wordt gezien als een standaard voor het juiste gedrag van een actor.³ In dit geval het aanpassen van het gedrag van de Chinese staat aan de internationaal geldende mensenrechten ook in zijn gedrag. Doordat veel organisaties dezelfde normverandering nastreven en deze organisaties internationaal, regionaal en nationaal georiënteerd zijn ontstaat er een *Transnational Advocacy Network* (TAN). Het principe van een TAN is dat er een netwerk is met een gemeenschappelijk doel: een normverandering. De basis vormt het uitwisselen van informatie onderling, hetgeen gebeurt tussen internationale, regionale en nationale organisaties en zo proberen ze een normverandering te promoten.⁴

Nu is niet elke TAN hetzelfde en het succes van de verschillende TAN's verschilt. In deze casus lijkt China zichzelf door zijn groeiende machtspositie verder van de norm te bewegen door de toenemende onderdrukking van de Oeigoeren en de toename van schending van mensenrechten.⁵ De TAN rondom de mensenrechten van de Oeigoeren lijkt dus niet heel succesvol. Keck en Sikkink zijn twee belangrijke politicologen op het gebied van TAN's. Zij stelden in hun boek *Activist Beyond Borders* (1998) verschillende kenmerken op voor het succes van een TAN.⁶ Veel auteurs refereren in hun werk over TAN's naar deze auteurs.⁷

³ Finnemore, M., Sikkink, K. (1998), 'International Norm Dynamics and Political Change', *International Organization* 52(4), p. 891

⁴ Keck, M.E., Sikkink, K., 1999, '[Transnational advocacy](#) networks in international and regional politics', *International Social Science Journal* 51(159), pp. 89-91

⁵ Amnesty International, 2009, Uyghur Ethnic Identity Under Treat In China, Bezocht op 4 mei via : <http://www.amnesty.org/en/library/asset/ASA17/010/2009/en/e952496e-57bb-48eb-9741-e6b7fed2a7d4/asa170102009en.pdf> En ook : Human Right Watch, 2005a, China: Religious Repression Of Uyghur Moslims, bezocht op 4 mei via: <http://www.hrw.org/news/2005/04/10/china-religious-repression-uyghur-muslims>

⁶ Keck, M., Sikkink, K., 1998, *Activists Beyond Borders: Advocacy Networks in International Politics*. Ithaca: Cornell University Press

⁷ Bloodgood, E., Clough, E., 2008, NGOs in International Affairs: an Agent-Based Model and the Boomerang Effect, *International Studies Association Annual Conference*, San Francisco, pp. 8-12. En ook: Tarrow, S., 2005, *The New Transnational Activism*, Cambridge University Press, Cambridge. Voorbeelden van de meer dan 6000 artikelen die verwijzen naar dit boek.

In de literatuur rondom TAN's wordt ook vaak gewezen op het boomerang effect waarbij groepen die niet via hun eigen overheid conflicten kunnen oplossen (bv. door onderdrukking) toch via een TAN druk op de overheid kunnen uitoefenen.⁸ Dit maakt het interessant om deze TAN in een opkomende wereldmacht, namelijk China, te analyseren. Een wereldmacht die ook nog ondemocratisch is en een hele sterke staat heeft.⁹

De TAN rondom de mensenrechten van de Oeigoeren in de provincie Xinjiang in China heeft nog geen normveranderingen teweeg kunnen brengen. Voldoet deze TAN dan wel aan de kenmerken die Keck en Sikkink stellen voor een succesvolle TAN in hun boek.¹⁰ Het doel van deze scriptie is om de huidige TAN te analyseren rondom de Oeigoeren aan de hand van de voorwaarden die Keck en Sikkink stellen aan een succesvolle TAN. Keck en Sikkink geven bij deze voorwaarden duidelijk variabelen aan waarop deze voorwaarden kunnen worden getest. Aan de hand van deze uitkomsten kunnen we bepalen of deze TAN voldoet aan de kenmerken gesteld door Keck en Sikkink en wat eventueel verbeterd kan worden om deze normverandering van China wel te krijgen.

Onderzoeksvraag:

Heeft de TAN rondom de mensenrechten van de Oeigoeren kans van slagen volgens de voorwaarden die Keck and Sikkink stellen voor een succesvolle TAN?

Case: Oeigoeren in Xinjiang en de schending van Mensenrechten

Xinjiang is de grootste provincie van China en beslaat een zesde deel van heel China.

⁸ Keck en Sikkink, 1998, pp. 12-13

⁹ Amnesty International, 2011, China Annual Report 2011: Xinjiang Uighur Autonomous Region, bezocht op 7 mei via: <http://www.amnesty.org/en/region/china/report-2011#section-29-9>

¹⁰ Keck en Sikkink, 1998, p. 16-27, 206-208

Het is al eeuwenlang een belangrijk strategische gebied omdat het grenst aan Rusland, Mongolië, Kazakstan, Kirgizië, Tadzjikistan, Afghanistan, Pakistan en India. De grootste etnische groep in de provincie zijn de Oeigoeren.¹¹ Het gebied heette oorspronkelijk Oost-Turkestan en is in 1880 geannexeerd door de Chinese Qing dynastie en werd zo een officiële provincie van China. Met uitzondering van enkele jaren opstand bleef China de macht houden. Xinjiang kreeg wel enige culturele autonomie. Dit in tegenstelling tot de moslim republieken, die in de handen van de Sovjet Unie kwamen. Na de val van de Sovjet unie werden Kazakstan, Kirgizië, Oezbekistan, Tadzjikistan en Turkmenistan onafhankelijk. Terwijl Xinjiang onderdeel bleef van China.¹² De provincie herbergt ook de grootste gas- en olievoorraden van China.¹³

Figure 1: Xinjiang Uighur Autonomous Region¹⁴



Map 1: Provinces and Autonomous Regions of the People's Republic of China

De Chinese overheid wordt geleid door de Chinese Communistische Partij; dit is de enige partij in het land die regeert. Deze bestaat op een enkele uitzondering na uit Han-Chinezen, de dominante etnische groep in China.¹⁵ De Chinese Communistische partij heeft sinds de annexatie economische en politieke controle over de provincie

¹¹ Human Rights Watch, 2009a, p. 9

¹² Isreali, R, 2010, China's Uyghur Problem, *Israel Journal of Foreign Affairs*, IV : 1, 2010, p. 1.

¹³ Xinhua News Agency, 2008, Xinjiang Leads China in oil, gas production in 2007, 4 januari 2008.

¹⁴ Human Rights Watch, 2009a, p. 1

vergaard.¹⁶ Het heeft aangestuurd op de assimilatie van de Oeigoeren naar de Han-Chinezen. Daarnaast is er sprake geweest van staats-gestuurde migratie van Han-Chinezen naar de provincie Xinjiang. Zo is het aandeel van Han-Chinezen in de provincie de laatste vijftig jaar gestegen van 6 naar 40 procent. Aanvankelijk waren de Oeigoeren de dominante etnische groep in de provincie. Dit zal in de komende decennia veranderen en de Han-Chinezen zullen deze rol overnemen.¹⁷

Ook wordt de inkomenskloof tussen Oeigoeren en Han-Chinezen steeds groter, ondanks de economische opkomst van China.. De levensverwachting van de Oeigoeren is daardoor nu ook tien jaar korter dan die van de Han-Chinezen.¹⁸ Dit alles heeft geleid tot spanningen in de provincie in de jaren negentig, waarbij de roep om een eigen staat en aandacht voor de onderdrukking centraal stonden. Er waren in de jaren negentig al enkele protesten van opstandige Oeigoeren. Deze waren soms vreedzaam, soms gewelddadig. Maar de situatie verslechterde na 9/11, toen de Chinese overheid het beleid veranderde en het binnenlandse veiligheidsbeleid ging neerzetten als een bijdrage aan de “global war on terror”. De binnenlandse protesten van de Islamitische Oeigoeren werden geportretteerd als het “Oost-Turkestan terrorisme”, om de Chinese opinie achter het veiligheidsbeleid te krijgen. Daarnaast werden de veiligheidsmaatregelen ook aangescherpt in opmaat voor de Olympische spelen.¹⁹

Hierdoor is de Chinese overheid zich steeds scherper gaan richten op het beperken van culturele en religieuze uitingen van de Oeigoeren.

Zo is het aantal Oeigoeren dat naar hadji mogen, een vereiste voor elke moslim in zijn leven, beperkt tot enkele honderden per jaar voor 9 miljoen Islamieten. Ook het aantal

¹⁵ Cheng, L., White, L., 2003, The Sixteenth Central Committee of the Chinese Communist Party: Hu Gets What?, *Asian Survey*, Vol. 43, No. 4 (July/August 2003), pp. 553-597

¹⁶ Becquelin, N., 2004, Staged development in Xinjiang, *The China Quarterly*, No. 178(2004), pp.366-368

¹⁷ Human Rights Watch, 2009a, p. 9

¹⁸ Schuster, B.S., 2009, “Disparities in the Xinjiang Uyghur Autonomous Region of China,” *China Quarterly*, vol. 198, June 2009, pp. 433-438

¹⁹ Human Rights Watch, 2009a, p. 10

moskeeën werd beperkt en er kwam in 2008 zelfs een lijst van 23 typen illegale religieuze activiteiten van de overheid waardoor bijvoorbeeld in het openbaar bidden verboden werd en religieuze activiteiten / tradities bij huwelijken, begrafenissen en feestdagen niet meer mochten.²⁰ Ook de taal werd aangepakt en in het onderwijs werd het traditionele Oeigoers verboden en is het Mandarijns verplicht gesteld in de provincie. Hierdoor lijkt de Oeigoerse taal te verdwijnen uit het dagelijkse bestaan en folklore te worden.²¹ De eeuwenoude stad Khotan, die als cultureel centrum van de Oeigoeren werd beschouwd, is plat gegooid en er werden 50000 families verplicht hun huizen te verlaten.²²

Dit heeft er toe geleid dat de aanscherping van het beleid en de opstanden toenamen. En dat er in 2009 een climax kwam van de protesten in de provinciehoofdstad Urumqi. Hierbij vielen veel doden (197, waarvan 10 Oeigoeren) en 1600 gewonden volgens de Chinese staatspers.²³ De Oeigoerse leidster Rebiya Kadeer die in het buitenland verblijft zegt dat er honderden Oeigoerse doden zijn en dat er in de dagen erna duizenden zijn opgepakt zonder vorm van proces.²⁴ Enkele uren na deze protesten is het Internet en het internationale telefoonverkeer van de provincie afgesloten voor enkele maanden.²⁵ Er werden Oeigoeren zonder proces vastgezet en er verdwenen Oeigoeren uit de provincie. Amnesty International geeft bovendien aan dat er processen en doodstraffen uitgevoerd zijn zonder de processen of uitspraken openbaar te maken. De internationale pers werd afgeschermd en vastgezet als deze misstanden vastlegde. Oeigoeren werden vastgezet die hun mening hadden gegeven op websites.²⁶

²⁰ Hastings, J.V., "Uighur demonstrations and the perception of a single Chinese state," *Problems of Post-Communism*, Vol. 52, No. 1 (2005), p. 38., En ook: Wong, E., 2008 "Wary of Islam, China Tightens a Vise of Rules," *New York Times*, 18 oktober 2008

²¹ Dwyer, A., 2005, *The Xinjiang Conflict: Uyghur Identity, Language Policy and Political Discourse*, *Policy Studies* 15, Washington: East-West Center

²² Wines, M., 2009, "To Protect an Ancient City, China Moves to Raze It," *New York Times*, 27 mei 2009

²³ Xinhua News Agency, 2009, Innocent Civilians make up 156 in Urumqi riot death toll, 5 augustus 2009.

²⁴ World Uyghur Congress, Statement on July 5th Urumqi Incident, 7 juli 2009. bezocht op 2 mei via: <http://www.uyghurcongress.org/En/PressRelease.asp?ItemID=-1553700856&mid=1096144499> en ook

Lowrey, A., 2009, Seven questions with Rebiya Kadeer, *Foreign Policy*, 20 Augustus 2009

²⁵ Stone, R. 2009, Internet Blockade in Xinjiang puts a Strain on Science, *Science*, Vol. 326 no. 5959, p. 1471

²⁶ Amnesty International, 2011

Er is in Xinjiang dus sprake van het schenden van verschillende mensenrechten door de Chinese staat waaronder: het recht op een eerlijke juridisch proces, het recht op geen willekeurige gevangenschap, vrijheid van geloof, vrijheid van meningsuiting en verspreiding daarvan, recht op eigendom etc. Dit geven mensenrechtenorganisaties als Human Right Watch en Amnesty International aan in hun verslagen.²⁷ Op de ranglijst van het adviesbureau Maplecroft staat China nog op plek 10 van de grootste mensenrechtenschenders, tussen landen als Irak en Noord-Korea.²⁸

Door deze schendingen streeft de TAN in deze casus naar een normverandering van de Chinese staat ten opzichte van de Oeigoeren en wordt de kans op succes daarvan geanalyseerd in deze scriptie, maar eerst wordt het theoretische raamwerk uiteengezet dat nodig is voor het analyseren van deze TAN hierop.

Theoretisch raamwerk:

Advocacy netwerken zijn belangrijke transnationale, regionale en nationale actoren die een belangrijke bijdrage aan de convergentie van sociale en culture normen leveren. Zij ondersteunen zo processen van regionale en internationale integratie. Een TAN omvat

²⁷ Human Right Watch, 2011, Promises Unfulfilled: An Assessment of China's National Human Rights Action Plan, bezocht op 2 mei via: <http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/china0111webwcover.pdf> , En ook: Amnesty International, 2011

²⁸ Maplecroft, 2011, Human Right Risk Atlas: Human Rights Risk index 2012, bezocht op 2 mei via: http://maplecroft.com/about/news/hrra_2012.html

daarbij ook nog actoren die internationaal samenwerken en in het gemeenschappelijke debat rond een kwestie informatie en diensten uitwisselen.²⁹

De kerntaak van een TAN is gebaseerd op informatie-uitwisseling over een kwestie: informatie die anders niet beschikbaar zou komen en/of afkomstig is van bronnen die anders geen mogelijkheid hadden hun stem te laten horen wordt nu wel gedeeld. De taak van deze netwerken is de informatie begrijpelijk te maken en zo snel mogelijk te verplaatsen naar de plaats met de meeste impact in het netwerk.³⁰

Deze netwerken zijn geformeerd op basis van vrijwilligheid, wederkerigheid en horizontale opbouw. De communicatie en uitwisseling worden niet gecoördineerd door een hogere macht. Advocacy netwerken bevorderen principiële ideeën en normen in de wereld. Daarbij is uniek aan deze netwerken dat er vaak sprake is van individuen en groepen die pleiten voor een normverandering die niet direct gekoppeld is aan hun eigen belang.³¹ Zoals in dit netwerk de politieke partij “Die Grünen” in Duitsland, die opkomt voor de situatie van de Oeigoeren in de Bondsdag.³²

TAN's hebben in de traditionele manier van politiek (militair en politiek) geen macht. TAN's moeten hun macht ontlenen aan de informatie, ideeën en strategieën die zij zelf bezitten en er voor zorgen dat zij met deze middelen de omgeving en context van waarden en informatie van de betreffende actor veranderen. Op deze manier kunnen zij proberen de beslissingen van de actor te beïnvloeden.³³

TAN's ontstaan, volgens Keck en Sikkink, vooral in situaties waarbij de mogelijkheden van nationale actoren en de overheden om conflicten op te lossen ineffectief zijn, omdat de participatie van een bepaalde groep wordt belemmerd. Er ontstaat dan een ‘boomerang’ effect, waarbij de nationale actoren via de TAN proberen invloed uit te

²⁹ Keck en Sikkink, 1999, p. 89

³⁰ Keck en Sikkink, 1999, pp. 89-90

³¹ Keck en Sikkink, 1999, p. 91

³² Die Grünen, 2012, “Addicted to Freedom”, bezocht op 28 april 2012 via: http://www.gruene-bundestag.de/cms/english/dok/306/306475.addicted_to_freedom.html

³³ Keck en Sikkink, 1998, p.16

oefenen op de desbetreffende staat van buitenaf. Hierdoor is er toch een mogelijkheid voor onderdrukte groepen om indirect invloed uit te oefenen.³⁴

‘Norm entrepreneurs’ zijn individuen die een positie van de minderheid innemen en nationale normen, die eigenlijk vast lijken te staan, door internationale normen betwisten en trachten te veranderen.³⁵ ‘Norm entrepreneurs’ moeten geloven in het internationale netwerk om het slagen van hun campagne of missie dichterbij te brengen. En dit netwerk moet dan ook actief worden onderhouden door middel van conferenties en andere manieren van internationaal contact.³⁶

Keck en Sikkink geven in hun boek *Activist beyond borders* (1998) verschillende factoren die het succes van een TAN bepalen. Hiermee wordt een theoretische raamwerk gecreëerd om TAN's te beoordelen of ze succesvol kunnen worden.³⁷ Keck en Sikkink zijn gerenommeerde auteurs op het gebied van TAN's. Zij waren echter ook de eerste die schreven over TAN's. Een kritiek die vaak op hun werk gegeven wordt is dat er de hele tijd gesproken wordt over normen terwijl deze niet duidelijk gedefinieerd en afgebakend worden.³⁸ In deze scriptie wordt een norm breder gezien dan het puur hebben van een norm. Het gaat er immers ook om dat een staat zich naar de norm gedraagt.

De theorie van Keck en Sikkink wordt op bepaalde argumenten gesteund door andere auteurs, dat wordt hier ook vermeld. Maar deze auteurs geven zelf ook andere kenmerken voor een succesvolle TAN aan. Checkel legt bijvoorbeeld volledig de nadruk op de

³⁴ Keck en Sikkink, 1998, p.12

³⁵ Finnemore en Sikkink, 1998, p. 893

³⁶ Bloodgood en Clough, 2008, p. 7.

³⁷ Keck en Sikkink, 1998

³⁸ Benner, T., 1999, Book review: *Activist Beyond Borders: Advocacy Networks in International Politics*, *Millennium, Journal of International Studies*, Vol. 28 (1), pp. 188-190

nationale kenmerken van een target state die het succes van een TAN bepaalt.³⁹ Door de beperkte tijd en ruimte in deze scriptie is er voor gekozen om de theorie van Keck en Sikkink als een losstaand theoretisch raamwerk te gebruiken, waardoor de casus systematisch volgens deze punten kan worden geanalyseerd. Dit om te zorgen dat het theoretische raamwerk niet te breed zou worden en de analyse secuur en uitgebreid kan worden behandeld in deze scriptie.

1: Aard van de kwestie

De eerste factor is de aard van de kwestie die van belang is voor het succes van een TAN geven Keck en Sikkink aan.⁴⁰ Daarbij stellen zij dat er twee groepen TAN's zijn die het meest effectief zijn georganiseerd. Enerzijds heb je de groep TAN's die zich organiseren rond kwesties met lichamelijk letsel van kwetsbare individuen, anderzijds zijn er de TAN's die zich concentreren op kwesties waarin er geen juridische gelijkheid en kansen zijn voor alle groepen. Deze twee groepen TAN's zijn het meest effectief, omdat er vaak een duidelijk causaal verband is met de verantwoordelijke actor. En daarnaast zijn de 'goede' en 'slechte' actors vaak goed te onderscheiden. Dit zijn allemaal kenmerken die een kwestie moet bezitten om een zo succesvol mogelijke TAN te creëren, volgens Keck en Sikkink.⁴¹ Daarbij baseren zij zich op Deborah Stone die dezelfde twee groepen TAN's aanstipt als een succesfactor voor een TAN. Ook stelt zij dat een goed zichtbaar causaal verband bijdraagt aan het succes.⁴²

Een belangrijk onderdeel om de aard van de kwestie succesvol neer te zetten is de 'framing' van een kwestie stellen Keck en Sikkink. De aard van de kwestie is van belang

³⁹ Checkel, J., 1997, 'International Norms and Domestic Politics: Bridging the Rationalist-Constructivist Divide', *European Journal of International Relations* 3(4), p. 477-495

⁴⁰ Keck en Sikkink, 1998, pp. 26-27

⁴¹ Keck en Sikkink, 1998, p. 27

⁴² Stone, D.A., 1989, Causal Stories and the Formation of Policy Agendas, *Political Science Quarterly*, Vol. 104:2, p. 288

maar ook hoe deze wordt neergezet.⁴³ Onder framing wordt verstaan in de hoedanigheid van een TAN: bewuste strategische inspanningen van groepen van mensen waarbij een gemeenschappelijke actie wordt gelegitimeerd en gemotiveerd in een kwestie door een gedeeld begrip van de wereld te promoten.⁴⁴

Framing van de kwestie heeft meer succes als de TAN's de normverandering kunnen plaatsen in huidige nationale en internationale verdragen / wetten waaraan de target state zich heeft gecommitteerd. Door het framen van de kwestie in nationale en internationale normen kan het de *target state* ter verantwoording roepen en de tactiek van *accountability politics* toepassen⁴⁵. Een andere auteur, Richard Price, noemt dit fenomeen van het plaatsen van een kwestie in bestaande frames: "grafting".⁴⁶ Charli Carpenter noemt dit ook als een belangrijk onderdeel om een kwestie op de internationale agenda te krijgen en zo succesvol te zijn als TAN.⁴⁷

TAN's proberen de aandacht op een kwestie te vestigen om zo de kwestie op de politieke agenda te krijgen. Dit vergt soms een aanpassing van de "value context" van de kwestie door een TAN; de kwestie moet bij de dan geldende urgentere thema's op de politieke agenda onder gebracht worden. TAN's zetten ook andere machtige actoren aan om hen te steunen om zo te proberen internationale verdragen of nationale politieke standpunten te veranderen.⁴⁸

2: Kracht en dichtheid van een TAN

De tweede factor die het succes van een TAN bepaalt is de kracht en dichtheid van een netwerk. Dit heeft te maken met het aantal organisaties in het netwerk, het aantal

⁴³ Keck en Sikkink, 1998, p.17

⁴⁴ McAdam, D., McCarthy, J.; Zald, M.(eds.), 1996, *Comparative Perspectives on Social Movements: Political opportunities, Mobilizing Structures, and Cultural Framings*. New York, Cambridge, p. 6

⁴⁵ Keck en Sikkink, 1998, p.24

⁴⁶ Price, R.,1998,. Reversing the Gun Sights: Transnational Civil Society Targets Land Mines, *International Organization*, 52 , p. 617

⁴⁷ Carpenter, R.C., 2007, Setting the Advocacy Agenda: Theorizing Issue Emergence and Nonemergence in Transnational Advocacy Networks, *International Studies Quarterly*, Vol. 51, p. 644, 658

⁴⁸ Keck en Sikkink, 1998, p.25

connecties onderling, de beschikbare middelen van deze organisaties, de kwaliteit van de informatie en de knooppunten van het netwerk in de *target state*.⁴⁹

Lars Erik Cedermann en Richard Price delen de gedachte van Keck en Sikkink dat de connectie van het netwerk met actoren in de target state en de interactie daartussen, waaruit de lokale informatie komt, bijdraagt aan een succesvolle TAN.⁵⁰

Daarnaast is de aanwezigheid en connectie van “noordelijke” machtige actoren (bv. VN, USA, EU) van belang.⁵¹ Dus om meer succes te krijgen als TAN moeten sterke machtige actoren meedoen, stelt ook Ann Marie Clark.⁵² Een vorm van leverage politics, waarbij machtigere actoren overtuigd worden zich aan te sluiten.⁵³ Tot nu toe zijn dit structurele relatiekenmerken voor de dichtheid en kracht van een TAN. Daarnaast moet een TAN ook beschikken over een duidelijke gemeenschappelijke en gedeelde identiteit van het netwerk met dezelfde principiële overtuigingen.⁵⁴ Sidney Tarrow deelt dit kenmerk met Keck en Sikkink.⁵⁵ Al deze factoren bij elkaar bepalen de kracht en de dichtheid van de TAN.

3: Hefboomeffect

Als derde en laatste kenmerk van een succesvolle TAN geven Keck en Sikkink aan: het hefboomeffect dat een TAN kan uitoefenen. De eerste twee kenmerken spelen hierbij een

⁴⁹ Keck en Sikkink, 1998, pp. 206-207

⁵⁰ Cederman, L.E., 1997, *Emergent actors in International Politics*, Princeton University Press, Princeton, p. 51. En ook: Price, R., 2003, Transnational Civil Society and Advocacy in World Politics. *World Politics*, 55, p 595

⁵¹ Keck en Sikkink, 1998, pp. 206-207

⁵² Clark, A.M., 2001, *Diplomacy of Conscience: Amnesty International and Changing Human Rights Norms*, Princeton University Press, Princeton, p. 183.

⁵³ Keck en Sikkink, 1998, p. 23

⁵⁴ Keck en Sikkink, 1998, pp. 206-207

⁵⁵ Tarrow, 2005, P. 164

rol, maar daarbij komen de kenmerken van de *target state*. Doorslaggevend hierbij zijn de institutionele en normatieve kwetsbaarheid van een staat.⁵⁶ Checkel stelt ook dat nationale kenmerken van de staat bepalend zijn voor de mogelijkheden van een TAN om succesvol te zijn.⁵⁷ Het belangrijkste is of de *target state* zich iets aantrekt van hun internationale imago, stellen Keck en Sikkink en andere auteurs.⁵⁸ Er kan druk worden uitgeoefend door TAN's om internationaal bereidheid te vinden voor materiële of politieke sancties. Hierbij kan er sprake zijn van *issue linkage*: de kwestie wordt gelinkt aan sancties of hulp. Om dit succesvol te laten zijn moeten de consequenties internationaal zwaarder wegen dan de gewenste nationale veranderingen. De effectiviteit van een TAN is het uiteindelijke resultaat: of er sprake is van normverandering. Deze effectiviteit bestaat uit de eerste twee kenmerken van een succesvolle TAN die Keck en Sikkink aangeven en de kenmerken van de *target state*.⁵⁹

Keck en Sikkink stellen dat er geen causaal verband is tussen voldoen aan alle voorwaarden gesteld en het succes van een TAN. Er zijn uitzonderingen die wel voldeden aan alle voorwaarden en geen succes hadden terwijl er ook TAN's zijn die succesvol waren en die niet aan alle voorwaarden voldeden.⁶⁰ Toch zijn deze kenmerken wel belangrijk om te bepalen wat de kansen zijn van een TAN om succesvol te zijn. Daarom zal in de volgende deelvragen de casus en de TAN die daarbij hoort worden getest aan het theoretische raamwerk dat hierboven is geschetst voor een succesvolle TAN van Keck en Sikkink. De deelvragen zijn opgedeeld naar de drie hoofdkenmerken die Keck en Sikkink aangeven voor een succesvolle TAN.

Deelvraag 1: Voldoet de aard van de TAN om succesvol te zijn?

⁵⁶ Keck en Sikkink, 1998, pp. 206-208

⁵⁷ Checkel, 1997, p. 477

⁵⁸ Keck en Sikkink, 1998, p. 186

⁵⁹ Keck en Sikkink, 1998, pp. 16-29, 206-208

⁶⁰ Keck en Sikkink, 1998, p.202

De eerste deelvraag zal gaan over de aard van de kwestie, of die voldoet aan de normen van Keck en Sikkink om succesvol te zijn. De volgende kenmerken die Keck en Sikkink aangeven worden daarbij geanalyseerd bij deze casus:

- Valt het onder de succesvolle groepen TAN's die Keck en Sikkink (lichamelijk letsel en juridische gelijkheid).
- Framing van de kwestie.
- Aard van de kwestie toe te passen in nationale normen en internationale normen.
- Heeft de kwestie de juiste "value context" om hoog op de internationale agenda te komen.

Succesvolle TAN's

Twee soorten TAN's zijn meer succesvol dan andere: die rondom lichamelijk letsel van kwetsbare individuen en die van kwesties waarbij juridische gelijkheid centraal staat.⁶¹

Valt de kwestie aangaande de Oeigoeren in deze succesvolle groepen te plaatsen?

Ja, de kwestie van deze TAN is te plaatsen rondom lichamelijk letsel van kwetsbare individuen. Keck en Sikkink geven als voorbeeld aan dat politieke gevangenen die gemarteld worden of verdwijnen een effectieve issue zijn.⁶² Ook in Xinjiang verdwijnen politieke gevangenen, geven de gerespecteerde mensenrechtenorganisaties Human Right Watch en Amnesty International aan in hun verslagen, Amnesty international vermeldt zelfs dat er kinderen verdwenen zijn.⁶³ De frame wordt niet alleen gelegd op het verdwijnen van de Oeigoerse cultuur, maar ook op de schending van mensenrechten en bijkomend letsel en leed van de Oeigoerse bevolking. Aan de voorwaarde van lichamelijk letsel bij kwetsbare individuen lijkt hiermee dus voldaan te worden. De kwestie van de kinderen was begin dit jaar en zou toch zeker op empathie mogen rekenen. Dit logische

⁶¹ Keck en Sikkink, 1998, pp. 26-27

⁶² Ibid, pp. 26-27

⁶³ Human Right Watch, 2009, China: Detainees 'Disappeared' after Xinjiang protests, Bezocht op 7 mei via: <http://www.hrw.org/news/2009/10/20/china-detainees-disappeared-after-xinjiang-protests> En ook: Human Rights Watch, 2009a en ook: Amnesty International, 2012, China must reveal whereabouts of Uighur children detained after deadly clash, bezocht op 7 mei via: <http://www.amnesty.org/en/news/china-must-reveal-whereabouts-ujghur-children-detained-after-deadly-clash-2012-01-06>

gevoel is juist waarom deze groep TAN's succesvoller zijn.⁶⁴ Dit valt dus zeker in de eerste groep van TAN's die succesvoller zijn.

Door de rapporten van mensenrechtenorganisaties is een duidelijk causaal verband gelegd wie hier dit lichamelijke letsel aanbrengt. Er voor zorgen dat goed en slecht duidelijk te onderscheiden zijn is iets wat volgens Keck en Sikkink en Stone van belang is om er een goede "causal story" van te maken.⁶⁵ Dit werd eerst door de counterframe van terroristen en separatisten van de Chinese staat onduidelijk gemaakt. Maar dit is nu veranderd en het lijkt steeds duidelijker te worden dat de machtige Chinese staat de Oeigoeren als etnische minderheid onderdrukt.⁶⁶

Maar is deze TAN ook verwickeld met juridische gelijkheid van groepen en kan de TAN daardoor tevens op steun rekenen door een juridische en institutionele reactie, zoals Keck en Sikkink aangeven bijvoorbeeld ten tijde van de Apartheid in Zuid-Afrika bij de juridische ongelijkheid daar.⁶⁷ Dat is in deze situatie lastiger. China heeft namelijk een wetgeving waarin minderheden beschermd worden en recht krijgen op vrijheid van geloof, religie, cultuur etc.⁶⁸ Deze wordt alleen niet nageleefd, zoals hierboven al is aangeven. Dus er is geen sprake van een juridische ongelijkheid voor de Oeigoeren.

⁶⁴ Keck en Sikkink, 1998, p. 27

⁶⁵ Keck en Sikkink, 1998, p. 27 En ook: Stone, 1989, p. 288

⁶⁶ Chung pp. 8–12

⁶⁷ Keck en Sikkink, 1998, p. 27

⁶⁸ Grondwet van de Volksrepubliek China, Vertaalde versie bezocht op 6 mei via: <http://english.people.com.cn/constitution/constitution.html> En ook: China, Regional Ethnic Autonomy Law, Vertaald bezocht op 6 mei via: <http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.phpd?showsingle=9507>

Frame

Keck en Sikkink geven naast de aard ook van belang is dat de kwestie goed geframed moet worden. Belangrijk is dat het juiste beeld wordt geschetst, een beeld dat kan rekenen op begrip bij een breed publiek. Dan wordt het opgepakt door machtige actoren en kan het op de politieke agenda komen.⁶⁹

In de jaren tachtig / negentig was het beeld van de TAN dat het zich moest inzetten voor een onafhankelijke staat voor de Oeigoeren via (gewelddadig) protest.⁷⁰ Dat ideaal is tegenwoordig naar de achtergrond verdrongen en de organisaties in de TAN richten zich meer op een beeld dat gaat over het behoud van de Oeigoerse cultuur en verbetering van de mensenrechten in Xinjing, met democratische keuzes in de toekomst voor de Oeigoeren. Dit geven belangrijke organisaties in de TAN van de Oeigoerse TAN ook aan op hun websites, bijvoorbeeld de 'Uyghur American Association'.⁷¹

Ook de organisatie van de norm entrepreneur Rebiya Kadeer de 'World Uyghur Congress' geeft deze standpunten weer.⁷²

Doel is om de gewenste verandering van de TAN te promoten, in dit geval dus de verandering in de situatie van de Oeigoeren met betrekking tot de mensenrechten, te legitimeren en te stimuleren door een gedeeld begrip voor de situatie te krijgen.⁷³ Dit zijn idealen waarop eigenlijk geen kritiek mogelijk is vanuit de Westerse wereld. Het zijn substantiële normen, waar ook alom gerespecteerde mensenrechtenorganisaties als Amnesty International en Human Right Watch achter staan en zich daarom ook bevinden in de TAN.⁷⁴ Dit frame is gunstiger vanwege de politieke gevoeligheid die er is bij een roep om onafhankelijkheid.

⁶⁹Keck en Sikkink, 1998, p.17

⁷⁰ Shichor, Yitzhak, 2005, Blow Up: Internal and External Challenges of Uyghur Separatism and Islamic Radicalism to Chinese Rule in Xinjiang. *Asian Affairs: An American Review*. 32(2), pp. 119—136.

⁷¹ Uyghur American Association, 2012, About UAA, bezocht op 4 mei via: <http://uyghuramerican.org/>

⁷² World Uyghur Congress, 2012, Mission Statement, bezocht op 4 mei via: <http://www.uyghurcongress.org/en/>

⁷³ McAdam, McCarthey en Zald, 1996, p. 6

⁷⁴ Amnesty International, 2009 En ook : Human Right Watch, 2005a

Maar er is ook sprake van een counterframe om zo deze organisaties en deze TAN in diskrediet te brengen.⁷⁵ Sinds de jaren negentig heeft de Chinese staat namelijk de opstanden in Xinjiang bestempeld als terreur van Oeigoerse separatisten en het grootste gevaar voor de stabiliteit van de provincie.⁷⁶ Tot 2001 bleek deze counterframe van de Chinese staat niet te werken en konden de Oeigoeren rekenen op net zo veel steun als bijvoorbeeld de Tibetaanse kwestie in de Westerse wereld. Onderzoek van Anne File (2009) heeft aangetoond dat na de aanslagen door moslim extremisten op 9/11 de steun afnam van de TAN rondom de Oeigoeren en de berichtgeving negatiever werd over de Oeigoeren in de VS.⁷⁷

De Chinese staat bleef daarna hameren op het separatistische karakter en de moslimextremisten van de Oeigoerse beweging en de TAN.⁷⁸ Bovendien werd er een link tussen de Oeigoeren en Al Qaida en ook de Taliban geopperd.⁷⁹ Er kwam zelfs steun van de VS voor de aanpak van China tegen deze moslimextremisten.⁸⁰ En stelde de Chinese staat dat de TAN vanuit het buitenland ook zorgt voor onrust in de provincie. Zo werd Rebiya Kadeer, voorzitter van het World Uyghur Congress en wonend in de VS, verweten achter de protesten in 2009 met dodelijke slachtoffers tot gevolg te zitten.⁸¹ In China heeft deze frame geleid tot een grotere steun voor de aanpak van de Chinese staat ten aanzien van de Oeigoeren.⁸² Het lijkt in eerste instantie een ideaal frame, waarbij

⁷⁵ Benford, R, Hunt, S., 2003, "Interactional Dynamics in Public Problems Marketplaces. Movements and the counterframing and reframing of public problems" pp. 154,161 in: Holstein, J.A., Miller, G.(ed.), *Challenges and Choices. Constructionist Perspectives on Social Problems*, New York: Walter De Gruyter

⁷⁶ Kellner, T., 2002, China: The Uighur Situation from Independence for the Central Asian Republics, UNHCR, *Emergency & Security Service*

⁷⁷ File, A., 2009, "American Media Portrayals of the Uighur Minority Pre and Post 9/11," *Res Publica - Journal of Undergraduate Research*: Vol. 14 bezocht op 5 mei via : <http://digitalcommons.iwu.edu/respublica/vol14/iss1/13>

⁷⁸ Chung, C.P. 2002 'China's "War on Terror": September 11 and Uighur Separatism', *Foreign Affairs* 81, no. 4 (2002): pp. 8-12

⁷⁹ Human Rights In China, 2005b, Devastating Blows Religious Repression of Uighurs in Xinjiang, *Special Report Human Right Watch*, Vol. 17, Nummer 2, April 2005

⁸⁰ Russell, O., 2006, 'China and the US War on Terror', *Korean Journal of Defense Analysis* 18, no. 2 (Summer 2006): pp. 95-116.

⁸¹ Xuequan, M., 2009 'Evidence Shows Rebiya Kadeer behind Urumqi Riot: Chinese Government', *Xinhua*, July 8, 2009, bezocht op 5 mei via: http://news.xinhuanet.com/english/2009-07/09/content_11676293.htm

⁸² Clarke, M., 2010, Widening the net: China's anti-terror laws and human rights in the Xinjiang Uyghur Autonomous Region., *International Journal of Human Rights*; Juli 2010 Vol. 14 Issue 4, p. 545

een geweldloze etnische groep naar behoud van hun cultuur streeft, terwijl hun mensenrechten worden geschonden. Maar door de counterframe wordt de TAN gelinkt met terrorisme, Al Quida, Taliban, extremistische moslims en separatisme en is deze meteen minder positief.⁸³

Tot 2009 wanneer er grote protesten in Xinjiang zijn, lukt het de TAN niet om de situatie van de Oeigoeren te framen als mensenrechtenkwestie in plaats van als een onafhankelijkheidsstrijd van islamitische extremisten. Maar bij deze protesten vallen er veel doden en gewonden en de Chinese staat treedt hard op tegen de Oeigoeren. De link met terrorisme en separatisme neemt af en het beeld ontstaat dat er geen terroristen worden aangepakt, maar dat de Oeigoeren als etnische groep door de Chinese staat worden aangepakt en dat hun mensenrechten worden geschonden.⁸⁴

Hierna lukt het beter om de frame van een geweldloze TAN die voor het behoud van Oeigoerse cultuur is en hamert op de mensenrechten neer te zetten. En waarbij de machtige Chinese staat tegenover de zwakkere Oeigoeren staat.⁸⁵ De framing van de kwestie is dus onderhevig aan de gebeurtenissen de laatste decennia, maar lijkt na een neergang weer goed neergezet te worden door de TAN. Dit zie je ook door de toenemende bewustwording en berichtgeving in de wereld over de kwestie. En daarbij een toename van de betrokkenheid van de grote mensenrechtenorganisaties Amnesty International en Human Right Watch.⁸⁶

⁸³ Human Rights In China, 2005b

⁸⁴ Human Rights Watch, 2009a

⁸⁵ Amnesty International, 2010, "Justice, Justice: the July 2009 protest in Xinjiang, China, bezocht op 6 mei via: http://www.observatori.org/paises/pais_81/documentos/asa170272010en.pdf

⁸⁶ Chen, Y., 2011, Transporting Conflicts via Migratory Routes: A Social Network Analysis (SNA) of Uyghur International Mobilization, *NTS-Asia Research Paper No.5*. Singapore: RSIS Center for Non-Traditional Security (NTS) Studies for NTS-Asia., p. 4 En ook: Uyghur Human Rights Project, 2012a, In Focus, *The Uyghur Human Rights Project*, Xinjiang, 6 april 2012

Internationale en nationale normen

Is de kwestie van de Oeigoeren door de TAN in internationale en nationale normen / wetten te plaatsen?

Dit is het zeker en dat doen voornamelijk ook de mensenrechtenorganisaties in de TAN (Human Right Watch en Amnesty International) door *accountability politics* toe te passen en China verantwoordelijk te stellen voor de situatie van de Oeigoeren.

Zo proberen ze China te bewegen om hun gedrag aan te passen ten opzichte van de Oeigoeren.⁸⁷ De TAN richt zich ook niet meer op het zelfbeschikkingsrecht omdat dit een erg omstreden principe is in het internationale recht.⁸⁸

De situatie van de Oeigoeren wordt door de TAN wel gebruikt om in te passen in internationale normen en wetten met betrekking tot mensenrechten. Zo heeft China zich gecommitteerd aan het *International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights* (ICESCR), waarin staat vermeld dat iedereen zijn eigen cultuur mag behouden, naleven en promoten.⁸⁹ De Uyghur Human Rights Project van de Uyghur American Association en Amnesty International wijzen China er ook op dat zij niet voldoen aan deze internationale norm bij de situatie in Xinjiang.⁹⁰ Ook de universele rechten van de mens worden aangehaald door Amnesty International. Zo zou de Chinese staat bij de protesten in 2009 mensen niet hebben beschermd, waardoor er dodelijke slachtoffers waren. Op die manier werd het recht op leven geschonden.⁹¹

⁸⁷ Amnesty International, 2010, En ook: Human Right Watch, 2009a, En ook Human Right Watch, 2005a

⁸⁸ Hansen, N.G., 2008, *Modern Territorial Statehood*, Proefschrift, Universiteit Leiden, pp. 113-116

⁸⁹ International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, 1976, Artikel 1

⁹⁰ Uyghur Human Rights Project, 2012b, *Living on the Margins: The Chinese State's Demolition of Uyghur Communities*, Uyghur American Association, Bezocht op 6 mei via: <http://docs.uyghuramerican.org/3-30-Living-on-the-Margins.pdf>, pp. 18-24 En ook: Amnesty International, 2010, pp. 18-19

⁹¹ Universele Verklaring voor de Rechten van de Mens, 1948, Artikel 3, En ook: Amnesty International, 2010, pp. 18-19 En ook: Human Right Watch, 2011, China: [Don't Legalize Secret Detention](http://www.hrw.org/news/2011/09/01/china-don-t-legalize-secret-detention), 1 september 2011, bezocht op 6 mei via: <http://www.hrw.org/news/2011/09/01/china-don-t-legalize-secret-detention> En ook: Uyghur Human Rights Project, 2012b, pp.18-24

Het *International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR)* wordt ook door meerdere organisaties aangehaald om de situatie van de Oeigoeren te beschrijven.

Ten aanzien van de Oeigoeren wordt het recht op vrijheid van meningsuiting, het recht van minderheden om hun eigen religie, cultuur en gebruiken te hebben en na te leven geschonden.⁹² Amnesty International, Human Right Watch en de Uyghur Human Right Project proberen via dit convenant de kwestie in internationaal aangenomen normen en verdragen te plaatsen. En China verbreekt met zijn gedrag deze internationale normen.⁹³

Ook past de TAN de misstanden toe bij de nationale normen van China. In de grondwet staat dat er vrijheid van geloof is en dat minderheden hun eigen taal mogen behouden en gebruiken.⁹⁴ Human Right Watch en Amnesty International wijzen China er op in hun rapporten en richten zich direct op de Chinese autoriteiten dat het zich niet houdt aan de eigen grondwet.⁹⁵ De Chinese wet 'Regional Ethnic Autonomy Law' stelt ook dat elke etnische minderheid de eigen taal mag gebruiken en eigen gebruiken mag hebben.⁹⁶ Amnesty International geeft aan dat China zich niet houdt aan de eigen opgestelde normen.⁹⁷

Zo plaatst de TAN het gedrag en de misstanden van de Chinese staat in Xinjiang in de internationale en nationale normen en past het via mensenrechtenorganisaties de *accountability politics*, die Keck en Sikkink noemen, toe als een factor voor een succesvolle framing.⁹⁸ De TAN roept zo de *target state* (China) ter verantwoording wegens het schenden van nationale en internationale verdragen en normen en zet andere actoren er toe aan om dit ook te doen.⁹⁹ Zoals Keck en Sikkink aangeven kan de TAN

⁹² International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR), 1976, Artikel, 12, 18, 19, 27

⁹³ Amnesty International, 2009, Uighur ethnic identity under threat, April 2009, Bezocht op 5 mei via: <http://www.amnesty.org/en/library/asset/ASA17/010/2009/en/e952496e-57bb-48eb-9741-e6b7fed2a7d4/asa170102009en.pdf>

⁹⁴ Grondwet van de Volksrepubliek China, 1993, Artikel 4, 36, Vertaalde versie bezocht op 6 mei via: <http://english.people.com.cn/constitution/constitution.html>

⁹⁵ Human Rights In China, 2005b En ook: Amnesty International, 2010, pp. 10

⁹⁶ China, Regional Ethnic Autonomy Law, 2001, Artikel 10, Vertaald bezocht op 6 mei via: <http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.php?showsingle=9507>

⁹⁷ Amnesty International, 2009

⁹⁸ Keck en Sikkink, 1998, p.24

⁹⁹ Human Right Watch, 2009, China: Forcibly Returned Uighur Asylum Seekers at Risk, 22 december 2009, bezocht op 5 mei via:

een overheid die zichzelf voor de naleving van mensenrechten heeft uitgesproken, via de TAN's informatie en macht de desbetreffende overheid in verlegenheid brengen door het verschil tussen de intenties van de overheid en de praktijk in het land aan te geven.¹⁰⁰ Dit gebeurt in de casus van de Oeigoeren dus duidelijk.

Value Context

De Oeigoeren kwamen internationaal hoog op de agenda na 9/11, toen er gesproken werd over Oeigoers islamitisch terrorisme in Xinjiang. Maar dit was in een negatieve 'value context', waardoor ook de steun voor de TAN daalde en de berichtgeving negatief werd.¹⁰¹ Deze verkeerde context van islamitisch extremisme en separatisme, die ook gevoed werd door de counterframe van de Chinese staat, hield enkele jaren vol.¹⁰²

Echter in 2009 belandde de kwestie voor de TAN in een positieve 'value context' om hun punten hoog op de internationale agenda te krijgen en wel door de grove mensenrechten-schendingen na de protesten in 2009 door de Chinese staat. Dit werd niet gezien als terrorismebestrijding, hierdoor kwam de kwestie hoger op de internationale agenda.¹⁰³ Er werden waarden van mensenrechten en democratie genoemd in tegenstelling tot separatisme en islamitisch extremisme en terrorisme.¹⁰⁴ De kwestie werd dus nu in een goede 'value context' geplaatst door de TAN en kwam nog meer in het nieuws en op de internationale agenda toen de Turkse premier Erdogan na de protesten van 2009 zei dat de Chinese staat zich schuldig maakte aan (culturele) genocide.¹⁰⁵

Voldoet de aard van de TAN aan de kenmerken voor succes die Keck en Sikkink stellen?

<http://www.hrw.org/news/2009/12/22/china-forcibly-returned-ughur-asylum-seekers-risk> En ook: Amnesty International, 2009

¹⁰⁰ Keck en Sikkink, 1998, p.24

¹⁰¹ File, 2009

¹⁰² Chung, 2002, pp. 8-12

¹⁰³ Amnesty International, 2010

¹⁰⁴ Human Rights In China, 2005b

¹⁰⁵ De Volkskrant, 2009, China boos over verwijt genocide in Xinjiang, *De Volkskrant*, 14 juli 2009

De aard van de kwestie past bij de kenmerken die Keck en Sikkink geven voor een succesvolle TAN bij de casus van de Oeigoeren. Het legitimeren van de gedragsverandering, gewenst door de TAN, staat centraal in deze frame.¹⁰⁶ Na de rellen van 2009 en de reactie van de Chinese staat daarop zijn de ‘value context’ en de frame van de kwestie weer juist en goed van de TAN. Na een periode waarin er verwarring was of er niet sprake was van terrorisme en separatisme. Dit beeld is verdwenen vooral in het buitenland en heeft ervoor gezorgd dat organisaties als Human Right Watch en Amnesty International zich er intensiever mee zijn gaan bemoeien.¹⁰⁷ Dit beeld is wellicht in China zelf nog minder bekend door de selectieve informatievoorziening.¹⁰⁸ Maar dit is niet van belang, aangezien de TAN is ingeroepen om juist een boemerang effect teweeg te brengen daar interne mogelijkheden om het conflict op te lossen niet effectief bleken.

Daarnaast is de kwestie van de Oeigoeren en de gewenste normverandering van de TAN, naleving van mensenrechten, goed in de internationale en nationale normen te vinden en heeft China daar ook zich aan gecommiteerd. Het is hierdoor goed mogelijk om *accountability politics* toe te passen en China ter verantwoording te roepen.

De kwestie van de Oeigoeren gaat ook over lichamelijk letsel van kwetsbare individuen (politieke gevangenen) waardoor er sprake is van meer kans op succes, zoals Keck en Sikkink aangeven.¹⁰⁹ De aard van deze kwestie voldoet nu aan de kenmerken die Keck en Sikkink stellen voor een succesvolle TAN.¹¹⁰

Deelvraag 2: Is de TAN krachtig genoeg volgens de voorwaarden van Keck en Sikkink?

¹⁰⁶ McAdam, McCarthey, Zald, 1996, p. 6

¹⁰⁷ Chen, 2011, p. 4 En ook: Uyghur Human Rights Project, 2012a

¹⁰⁸ Shambaugh, D., 2007, China's Propaganda System: Institutions, Processes and Efficacy, *The China Journal*, No. 57 (Jan., 2007), p. 25

¹⁰⁹ Keck en Sikkink, 1998, p. 27

¹¹⁰ Keck en Sikkink, 1998

Bij de tweede deelvraag wordt de dichtheid en kracht en de kenmerken die Keck en Sikkink daaraan stellen geanalyseerd, omdat deze bijdragen aan de kans op succes.

Hierbij worden de volgende kenmerken, die de kracht bepalen volgens Keck en Sikkink, van de TAN geanalyseerd.

- Aantal organisaties in TAN en connecties onderling
- Knooppunten in de *target state*
- Beschikbare middelen organisatie en kwaliteit informatie
- Machtige actoren in TAN
- Gemeenschappelijke identiteit

Aantal organisaties in TAN

De kracht van de TAN hangt af van het aantal organisaties in het netwerk en de grootte van deze organisaties. Daarnaast geven Keck en Sikkink aan dat de frequentie van hun uitwisselingen van informatie onderling belangrijk is.¹¹¹ Er zijn in deze TAN veel organisaties aanwezig. Hierbij zitten wel veel media die alleen berichten over de situatie of informatie krijgen vanuit het netwerk.¹¹² Actoren die echt bezig zijn met de normverandering van de Oeigoeren zelf zijn marginaal. Vaak worden deze organisaties gelinkt aan terrorisme en separatisme door China; dit houdt de grotere organisaties op de achtergrond. Deze grote mensenrechtenorganisaties zijn wel aanwezig in de TAN, maar spelen geen centrale rol in het netwerk.¹¹³

¹¹¹ Keck en Sikkink, 1998, pp. 206-207

¹¹² Er zijn meer dan 40 nieuwsorganisaties in de TAN aanwezig waaronder: nytimes.com, bbc.com.uk, washingtonpost.com, cnn.com, worldpress, com etc. Ook zijn er veel andere organisaties aanwezig, waaronder amnesty en human right watch en tientallen oeigoerse organisaties dit blijkt uit de online en offline analyse van Chen, Y.W., 2010a, Absence Makes the Heart Grow Fonder: A Social Network Analysis of the Uyghur International Mobilization, *Political Studies Association Conference*, Edinburgh, March 2010

¹¹³ Debate, M.R., Tuang, R.G., 2011, A Cultural Rights Approach vs. Nationalist Mobilization: An Applied Anthropological Case Study of the Uyghur Diaspora Community Source, *Practicing anthropology*, 2011 volume 33, nummer 4, pp.35 -38

Wel verwijzen de organisaties naar elkaars bronnen en naar informatie in hun rapporten over de situatie. De kerntaak van een TAN volgens Keck en Sikkink: informatie uitwisselen vindt dus plaats.¹¹⁴

Een centrale rol in deze TAN speelt de Uyghur American Association (UAA). Deze organisatie verspreidt veel informatie, staat centraal in de TAN en heeft contact met de nieuwsorganisaties, kleinere organisaties van Oeigoeren en de mensenrechtenorganisaties.¹¹⁵ De connecties onderling in deze TAN zijn beperkt. Maar de UAA is essentieel in het verspreiden van de informatie online.

Uit een analyse van de TAN van organisaties die zich niet op het internet manifesteren blijkt dat de World Uyghur Congress(WUC) een belangrijke spil is in de TAN. Doel is om als enige legitieme organisatie voor de Oeigoeren te spreken en zo naleving van de mensenrechten vreedzaam te promoten. Bij de organisatie zijn vele tientallen Oeigoerse organisaties aangesloten.¹¹⁶ Tussen de WUC en UAA en de andere organisaties in de TAN is er veel contact. Maar tussen de andere organisaties onderling is er vaak geen intensieve samenwerking.

De TAN is groeiende en zeker na de onrust in 2009 organiseren diaspora en andere organisaties zich aan en komen in het netwerk van de Oeigoeren terecht.¹¹⁷ Het aantal bepaald ook deels de kracht geven Keck en Sikkink aan.¹¹⁸ Dit zal zorgen voor een grotere en machtigere TAN die een grotere druk kan uitoefenen en effectiever een normverandering teweeg kan brengen. Er zijn weinig organisaties bezig met de zogenoemde *leverage politics* in de TAN. Hierbij probeert de TAN andere machtige

¹¹⁴ Keck en Sikkink, 1999, pp. 89-91 En ook: Human Rights Watch, 2009a En ook: World Uyghur Congress, 2012, Reports, Bezocht op 17 mei via: <http://www.uyghurcongress.org/en/?cat=245>, En ook: Amnesty International, 2010 En ook: Human Rights In China, 2005b En ook: Uyghur Human Rights Project, 2012b

¹¹⁵ Culpepper, R., 2012:Nationalist competition on the internet: Uyghur Diaspora versus the Chinese State Media, *Asian Ethnicity*, 13:2, p. 191

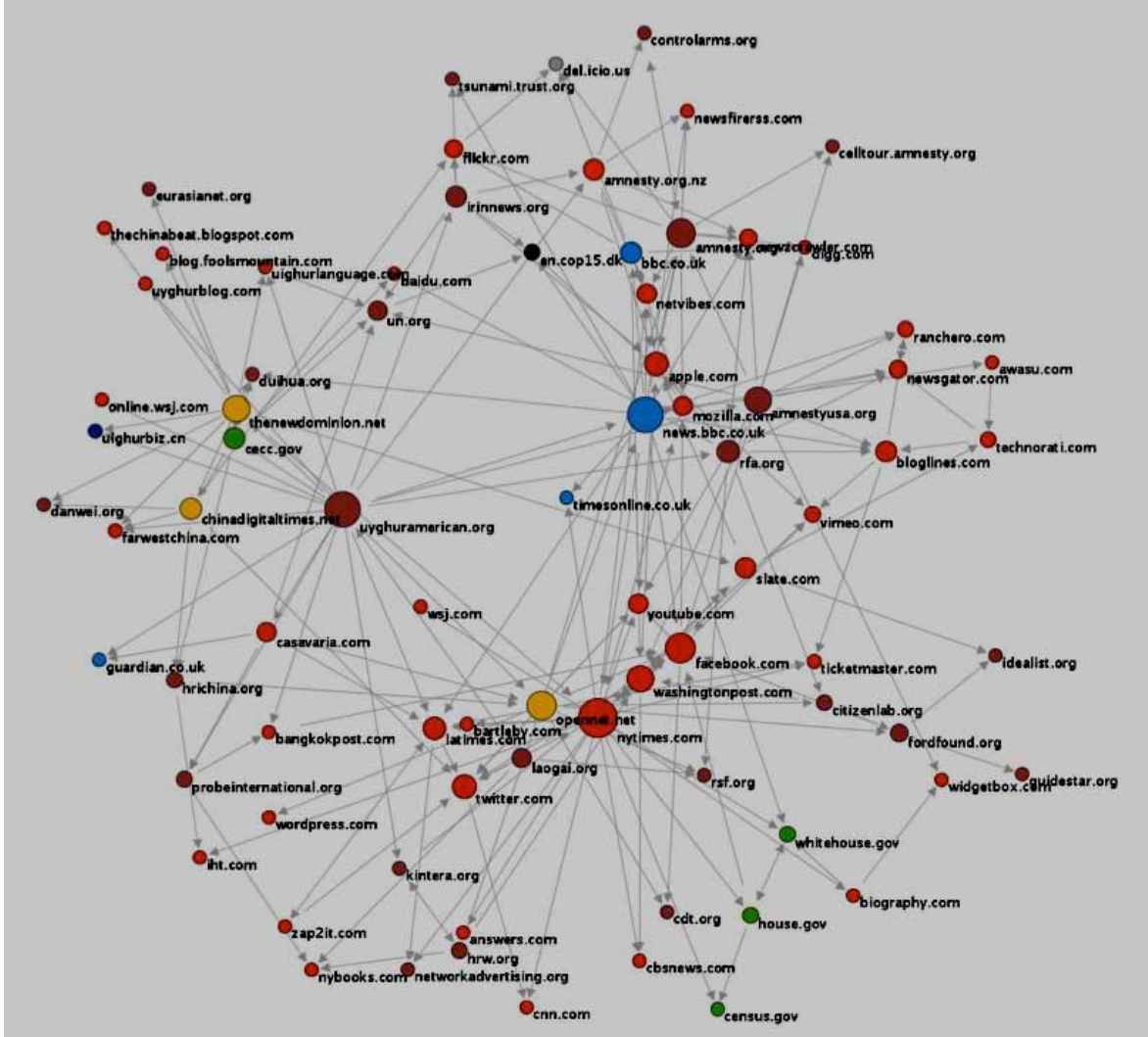
¹¹⁶ Culpepper, 2012, p. 201 En ook: Chen, 2010a, En ook: World Uyghur Congress, 2012, Mission Statement, Bezocht op 14 mei via: <http://www.uyghurcongress.org/en/?cat=150>

¹¹⁷ Petersen, K. 2006, Usurping the Nation: Cyber-Leadership in the Uighur Nationalist Movement, *Journal of Muslim Minority Affairs*, Vol. 26, No. 1, p. 71 April 2006 En ook: Keck en Sikkink, 1998, p.23 En ook: Culpepper, 2012

¹¹⁸ Keck en Sikkink, 1998, pp. 206-207

actors achter zich te scharen om zo druk uit te oefenen voor een normverandering. En kan het geen grotere hefboomeffect creëren dit wordt in de volgende deelvraag behandeld.

Figure 2: Online Network Oeigoeren¹¹⁹

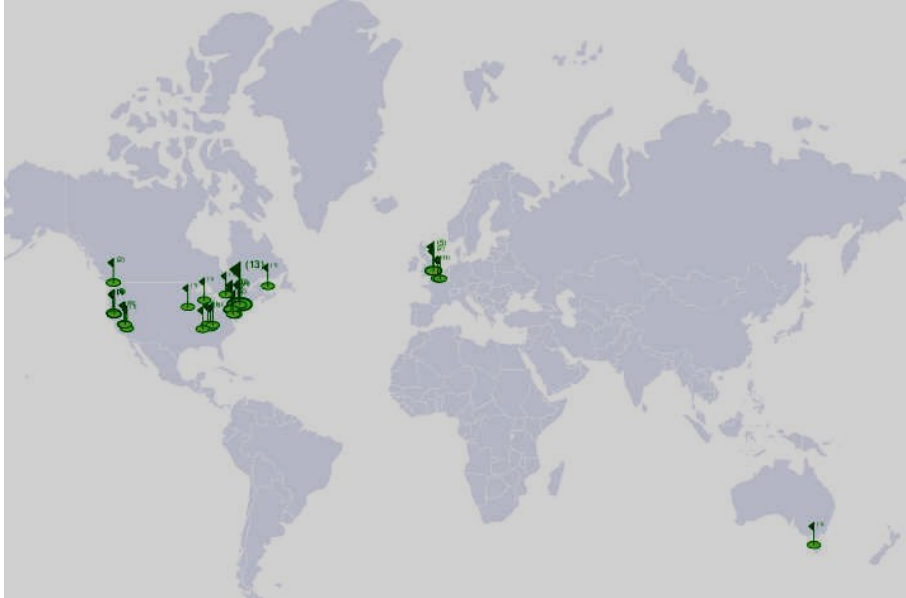


Knooppunten in de *target state*

¹¹⁹ Chen, Y.W., 2010b, Who made the Uyghurs visible in the international arena? A hyperlink analyse, *Global migration and Transnational politics*, No. 12, June 2010

Organisaties van het netwerk die lokaal aanwezig zijn in de *target state* leveren informatie en laten de legitimiteit van de TAN in zijn geheel toenemen, aangezien dan ook de mensen uit het gebied zelf vertegenwoordigd zijn.¹²⁰

Figure 3: Geografische Spreiding van netwerk rondom Oeigoeren¹²¹



Zoals te zien is op figuur 2 is de TAN niet aanwezig in China, maar ook de staten eromheen herbergen geen actoren van de TAN. De Chinese staat heeft de macht en middelen om de acties van de Oeigoeren te monitoren en ze aan te pakken als ze deze afkeuren. Hierdoor zou de TAN logischerwijs knooppunten in de buurlanden krijgen wat ook in het leefgebied is van de Oeigoeren. Maar dit blijkt niet het geval, aangezien China druk uitoefent op de Centraal Aziatische staten en deze samen werken om Oeigoerse separatistische activiteiten te verhinderen, daarbij meenemend de mensenrechten en cultuurbeschermden organisaties van de Oeigoeren.¹²²

Door de onderdrukking van de Oeigoeren in China en omdat zij via de normale wegen het conflict niet kunnen oplossen met de staat zou het principe van het boomerang model van Keck en Sikkink logisch zijn. En wordt er toch via internationale organisaties in de

¹²⁰ Keck en Sikkink, 1998, pp. 206-207

¹²¹ Figuur 3 is een online analyse over de geografische spreiding, maar op p.8 geeft Chen ook aan dat er geen knooppunten bij de offline analyse zijn in de target state : Chen, 2010a

¹²² Han, E. (2011): From domestic to international: the politics of ethnic identity in Xinjiang and Inner Mongolia, *Nationalities Papers: The Journal of Nationalism and Ethnicity*, 39:6, p.953, En ook: Petersen, 2006, p. 66

TAN druk uitgeoefend op China.¹²³ De vraag is alleen of deze druk en mening wel de mening van de Oeigoeren in Xinjiang is er zijn geen bronnen of organisaties in het gebied aanwezig. De totale afsluiting van de buitenwereld en onderdrukking van de Oeigoerse oppositie van de Chinese staat lijkt te lukken.¹²⁴

Door de opkomst van het Internet is er wel sprake van een duidelijke opkomst van de Oeigoeren buiten China die zich organiseren en de situatie op de kaart proberen te zetten en zich in de TAN bevinden.¹²⁵ De connectie met de target state in het netwerk is dus niet aanwezig omdat de Chinese staat deze organisaties verbiedt en de informatievoorziening controleert.¹²⁶

Beschikbare middelen organisaties

Keck en Sikkink geven aan dat macht vaak wordt gekoppeld aan de middelen die een TAN bezit. Behalve uit materiële zaken kunnen deze middelen ook bestaan uit kennis.¹²⁷ De Oeigoerse organisaties in de TAN beschikken over te weinig middelen om effectief te zijn. De UAA en de WUC zijn nog wel in staat zijn om de nodige media-aandacht te genereren en relevant nieuws te verspreiden.¹²⁸ Ook zie je de aanwezigheid van de ‘norm entrepreneur’ Rebiya Kadeer, die talloze organisaties ondersteunt, veel toespraken geeft en voorzitter is van het WUC. Zij betwist de nationale normen van China met betrekking tot de Oeigoerse bevolking aan de hand van internationale normen.¹²⁹

Qua middelen zijn ze echter aangewezen op kleine donaties van sympathisanten van Oeigoeren of Moslims. Er is geen bewijs voor het feit dat deze organisaties, die puur voor

¹²³ Keck en Sikkink, 1998, pp. 12-14

¹²⁴ Culpepper, 2012, p. 201

¹²⁵ Gladney, D. 2003 *Dislocating China: reflections on Muslims, minorities, and other subaltern subjects*, University of Chicago Press, Chicago, IL: 2003, pp. 238–249

¹²⁶ Culpepper, 2012, pp. 187-203

¹²⁷ Keck en Sikkink, 1998, pp. 206-207

¹²⁸ Chen, 2010a

¹²⁹ Lowrey, A., 2009, Seven questions with Rebiya Kadeer, *Foreign Policy*, 20 Augustus 2009

de Oeigoeren bezig zijn, officiële overheidssteun uit een land zouden hebben gekregen. Dit ook vanwege de politieke consequenties die China dan zal geven aan deze steun.¹³⁰ De middelen van de organisaties Human Right Watch en Amnesty International zijn wel voldoende om macht uit te oefenen tegen China. Probleem is wel dat deze organisaties veel problemen aanpakken en de middelen dus moeten verspreiden over al deze kwesties. De middelen die ingezet worden hangen ook af van de urgentie van de kwestie en hoe hoog het op de politieke- of media-agenda staat. Deze organisaties zijn immers deels afhankelijk van donateurs en dus ook van media-aandacht.¹³¹ Na de protesten van 2009 en de media-aandacht zijn de organisaties zich meer gaan focussen op de Oeigoeren.¹³² Het is lastig voor deze organisaties om zich op de Oeigoeren te richten aangezien ze betrouwbare informatie uit Xinjiang zelf nodig hebben, daar zelf niet aanwezig zijn, terwijl de Chinese staat de informatie uit de provincie filtert en controleert.¹³³

Machtige actoren in TAN

Het is van belang om machtige (Noordelijke) knooppunten te hebben in de TAN, omdat deze organisaties vaak over veel middelen beschikken en daarnaast via hun overheden druk uit kunnen oefenen op de *target state*. Dit noemen Keck en Sikkink als een belangrijk punt voor een krachtige TAN.¹³⁴ In deze TAN zitten alleen maar organisaties uit het Westen. Hierbij ontbreken echter de connecties met de machtigste organisaties, namelijk de Westerse overheden. Maar ook connecties met andere machtige en gelegitimeerde organisaties, zoals de VN, zijn niet aanwezig.¹³⁵ Dit komt omdat China veel macht bezit en aan *issue linkage* doet. Mocht iemand China aanvallen op interne

¹³⁰ Gladney, Dru C. 2003, "Cyber-separatism and Uyghur ethnic nationalism in China", Center for Strategic and International Studies, 5 Juni

¹³¹ Perkins, R., Neumayer, E. 2010, The organized hypocrisy of ethical foreign policy: Human rights, democracy and Western arms sales, *Geoforum*, Volume 41, Issue 2, March 2010, pp. 247-256,

¹³² Ramos, H., Ron, J., Thoms, 2007 O.N.T, Shaping the Northern Media's Human Rights Coverage, 1986–2000, *2007 Journal of Peace Research*, vol. 44, no. 4, 2007, p. . 401

¹³³ Poe, S.C, Carey, S.C., Vazquez, T, 2001, How are These Pictures Different? A Quantitative Comparison of the US State Department and Amnesty International Human Rights Reports, 1976-1995, *Human Rights Quarterly*, Volume 23, Number 3, August 2001, P. 656 En ook: Culpepper, 2012, pp. 187-203

¹³⁴ Keck en Sikkink, 1998, pp. 206-207

¹³⁵ Chen, 2010a

kwesties, dan zullen daar waarschijnlijke politieke en economische consequenties uit volgen.¹³⁶

De aanwezigheid van de mensenrechtenorganisaties Amnesty International en Human Right Watch is belangrijk voor de TAN, want zij verschillen met de Oeigoerse organisaties die gericht zijn op information politics en passen ook andere tactieken toe, bijvoorbeeld *accountability politics*. Wat inhoudt dat deze organisaties hier China ter verantwoording roepen voor het verschil tussen haar standpunten in het algemeen en de mensenrechten in de praktijk in Xinjiang.¹³⁷ Ook zorgen deze organisaties er voor dat media en politiek luisteren, daar ze sneller geneigd zijn te luisteren naar deze gerespecteerde organisaties dan naar de kleinere, specifiek op Oeigoeren gerichte, organisaties die ook nog onafhankelijkheid van Xinjiang ten opzichte van China nastreven.¹³⁸

Gemeenschappelijk identiteit

Tot nu toe gaat het over de structuur van de TAN. Maar Keck en Sikkink geven ook aan dat de effectiviteit samenvalt met een gemeenschappelijke en gedeelde identiteit, waarbij de organisaties dezelfde principiële overtuigingen en doelen delen.¹³⁹

In deze TAN is er hier duidelijk een probleem, omdat de organisaties in de TAN naast het gemeenschappelijk doel (naleving mensenrechten Oeigoeren) allen nog verschillende identiteiten, overtuigingen en doelen hebben.

De Oeigoerse organisaties aanwezig in TAN hebben connecties met Taiwanese, Tibetaanse onafhankelijkheidsbewegingen. Ondanks dat deze zich niet direct in de TAN bevinden zorgt deze link van met het onafhankelijkheidsstreven er voor dat de

¹³⁶ Lacy, D., Niou, E.M.S, A, 2004, Theory of Economic Sanctions and Issue Linkage: The Roles of Preferences, Information, and Threats, *The Journal of Politics*, Vol. 66, No. 1 (Feb., 2004), pp. 25-42 en ook: Fox, P., Godement, F., 2008, A Power Audit of EU-China Relations, European Council of Foreign Relations, Bezocht op 12 mei via: http://politica-china.net/imxd/noticias/doc/1259867538A_Power_Audit_of_EU-China_Relations.Fox_and_Godement.pdf

¹³⁷ Keck en Sikkink, 1998, p. 24

¹³⁸ Gladney, D.C, 2009, Freedom fighters or terrorists? Exploring the Case of the Uighur People, United States Congress, Committee on Foreign affairs, p. 12 En ook: Lake, D.A., Wong, W., 2005, *The Politics of Networks: Interests, Power, and Human Rights Norms*, Department of Political Science University of California, San Diego

¹³⁹ Keck en Sikkink, 1998, pp. 206-207

mensenrechtenorganisaties in de TAN niet intensief samenwerken met deze organisaties en niet dezelfde doelen voor ogen hebben. Mede omdat dit vaak in verband gebracht wordt met terrorisme en separatisme. De mensenrechtenorganisaties willen zich juist focussen op de mensenrechten en niet op de onafhankelijkheidsstrijd.¹⁴⁰

Ook is er een religieuze identiteit aanwezig in de TAN. Oeigoeren zijn voornamelijk moslims en daardoor is er een link met islamitische organisaties in het Midden-Oosten. Hierbij is de focus gericht op de onderdrukking van ‘foreign powers’. In het Midden-Oosten de imperialistische machten en bij de Oeigoeren de Chinese staat, gecontroleerd door de Han-meerderheid.¹⁴¹

Dit laat zien dat de organisaties in de TAN verschillende belangen / doelen / identiteit hebben. En alleen verbonden zijn door het feit dat ze streven naar een normverandering met betrekking tot de mensenrechten in Xinjiang. Hierdoor delen zij niet dezelfde principiële overtuigingen en hebben zij niet dezelfde doelen. Dit zorgt ervoor dat de interne cohesie minder sterk is.

Kracht van TAN

¹⁴⁰ Gladney, 2009, p. 12 en ook: Schihor, Y., 2009, *Ethno-Diplomacy: The Uyghur hitch in Sino-Turkish Relations*, East-West Center, Honolulu, pp. 50-51

¹⁴¹ Finley, J.S., 2007, Chinese Oppression in Xinjiang, Middle Eastern Conflicts and Global Islamic Solidarities among the Uyghurs, *Journal of Contemporary China* (2007), 16(53), November, 627–654

Is de TAN krachtig genoeg om succesvol te zijn volgens de kenmerken van Keck en Sikkink? De TAN is niet krachtig genoeg er zijn namelijk enkele voorwaarden die zorgen voor serieuze problemen met betrekking tot de kracht van deze TAN. Zo zijn er wel veel organisaties aanwezig, maar deze doen voornamelijk aan nieuwsgaring of nieuwsverspreiding. Er zijn weinig organisaties bezig met de zogenoemde *leverage politics* in de TAN.¹⁴² En degene die het doen zijn niet succesvol doordat machtige organisaties, zoals de VN of westerse overheden, zich niet in TAN bevinden. De kracht van de TAN wordt mede bepaald door de connecties onderling en de frequentie daarvan. Deze zijn onvoldoende en alle connecties lopen grotendeels via de UAA of WUC.¹⁴³ Daarnaast zijn er geen knooppunten in de target state. De Chinese staat is zeer effectief in het voorkomen van een connectie van de Oeigoeren in Xinjiang met de TAN.¹⁴⁴

Ook beschikt de TAN ondanks veel Westerse actoren niet over veel middelen en moet de TAN zich grotendeels baseren op de kracht van de mensenrechtenorganisaties die de meeste middelen bezitten in de TAN. Dit komt ook door issue linkage van de Chinese staat die haar machtspositie gebruikt om steun aan deze organisaties in de TAN te koppelen aan politieke consequenties. Hierdoor zijn er ook geen nationale overheden in de TAN aanwezig.¹⁴⁵ Daar komt nog bij dat de identiteit van de TAN verdeeld is en verschillende overtuigingen heeft. Hierdoor verliest hij aan kracht. De TAN van de Oeigoeren voldoet dus totaal niet aan de kenmerken die Keck en Sikkink stellen voor een krachtige TAN die succesvol is.

Deelvraag 3: Hoe groot is het hefboomeffect van deze TAN volgens Keck en Sikkink?

¹⁴² Keck en Sikkink, 1998, p.23

¹⁴³ Chen, 2010a

¹⁴⁴ Culpepper, 2012, p. 201

¹⁴⁵ Lacy en Niou, 2004, pp. 25-42 en ook: Fox en Godemont, 2008

Als laatste wordt de hefboomwerking volgens de kenmerken die Keck en Sikkink stellen voor een TAN geanalyseerd aan de hand van informatie van deze casus. Keck en Sikkink geven aan dat de hefboomwerking van de TAN mede gebaseerd is op de eerste twee kenmerken: de aard van de kwestie en de kracht en dichtheid van de TAN.¹⁴⁶ Zoals in deelvraag 1 beargumenteerd voldoet de aard van de TAN aan de kenmerken van Keck en Sikkink om succesvol te zijn. Maar in deelvraag 2 wordt duidelijk dat de TAN niet voldoet aan de kenmerken van Keck en Sikkink om vanuit een krachtige TAN succesvol te zijn.

Kwetsbaarheid Target State

Het hefboomeffect hangt naast deze bovengenoemde factoren ook af van de normatieve en institutionele kwetsbaarheid van de *target state* geven Keck En Sikkink aan. Dit ligt volgens hen aan bepaalde kenmerken van de *target state*. Zo moet de *target state*, China in dit geval, bang zijn voor *issue linkage*.¹⁴⁷ Waarbij de misstanden in Xinjiang worden gekoppeld aan politieke / economische sancties of hulp.

Dit wordt vaak verbonden aan de ontwikkelinghulp die een land ontvangt. Onmogelijk bij China, aangezien dit land weinig tot geen hulp krijgt van de VS en Europa. Europa geeft 120 miljoen euro in 4 jaar en de VS 275 miljoen dollar in de laatste 10 jaar. Dit zijn te kleine bedragen om druk uit te oefenen. En daarbij is de steun grotendeels voor de minderheden in China bedoeld, juist om hen mogelijkheden te geven om organisaties op te zetten.¹⁴⁸

Het opleggen van economische of politieke sancties is ook lastig door de machtspositie van China. China heeft de meeste inwoners ter wereld en is daarnaast ook de tweede economie van de wereld. Bovendien groeit de economie de laatste dertig jaar ook met

¹⁴⁶ Keck en Sikkink, 1998, pp. 206-208

¹⁴⁷ Keck en Sikkink, 1998, pp. 206-208

¹⁴⁸ European Commission, 2007, EU-China Strategy Paper 2007-2013, bezocht op 8 mei via: http://ec.europa.eu/europeaid/where/asia/country-cooperation/china/china_en.htm en ook : United States Congress , Feeding the dragon: reevaluating US development assistance to China, Hearing before the subcommittee on Asia an the pacific, Commissie van Buitenlandse zaken, Serie nummer 112-78 , Bezocht op 8 mei via: <http://foreignaffairs.house.gov/112/71262.pdf>, p.8 En ook CIA Fact book, 2011, China: Economy GDP, bezocht op 9 mei via: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ch.html>

gemiddeld 10% per jaar en wordt China rond 2020 de grootste economie in de wereld daardoor.¹⁴⁹

Daarnaast financiert China al jaren ruim een kwart van de overheidsschuld van de VS, 1.2 biljoen dollar. Hierdoor bezitten zij een uitermate sterke machtspositie. Zij kunnen zo de rente en de dollarstand beïnvloeden.¹⁵⁰ Voor de EU en de VS is China bovendien de grootste handelspartner.¹⁵¹ En sinds de krediet- en eurocrisis moet de EU ook steeds meer aankloppen bij China om te zorgen dat de rente binnen de perken blijft.¹⁵² De sancties zouden juist uit het machtige Westen moeten komen, maar deze is nu erg afhankelijk economisch van China.

Politiek gezien heeft China ook veel macht. Het heeft in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties een veto stem. Hierdoor kunnen er vanuit de Verenigde Naties geen harde internationale sancties komen. Daarnaast is China al toegetreden tot de andere grote internationale organisaties, waarbij economie en inwonersaantal een grote speler zijn.¹⁵³

Keck en Sikkink noemen militaire dreiging als laatste 'sanctie' om normverandering af te dwingen.¹⁵⁴ Dit is geen optie bij China, dat een sterke militaire macht is met kernwapens.

¹⁴⁹ Rapoza, K., 2011, 'By 2020, China No. 1, US No. 2', 5/26/2011, bezocht op 9 mei via: <http://www.forbes.com/sites/kenrapoza/2011/05/26/by-2020-china-no-1-us-no-2/>

¹⁵⁰ Morrison, M.S., 2011, China-US Trade issues, US Congressional Research Service, Washington, 7-570, 29 augustus 2011, p. 2

¹⁵¹ EU Observer, 2011, China beats US to become EU's top trade partner., October 17, 2011 en ook *National Bureau of Statistics of China, 2012*, Statistical Communiqué of the People's Republic of China on the 2011 National Economic and Social Development, Tabel 10, bezocht op 9 mei via: http://www.stats.gov.cn/english/newsandcomingevents/t20120222_402786587.htm

¹⁵² Steinbock, D., 2011, The Eurozone debt crisis and the role of China, *EU Centre Policy Brief*, Number 3, November 2011

¹⁵³ Buzan, B., 2010, China in International Society: Is 'Peaceful' Rise Possible?, *The Chinese journal of international politics*, Vol. 3, 2010, pp. 14-15

¹⁵⁴ Keck en Sikkink, 1998, p. 208

¹⁵⁵ Een militair dreigement of interventie van de Westerse machten, die een normverandering willen, is hierdoor een utopie. Dit zou een derde wereldoorlog ontketenen en daarvoor is de kwestie voor hen te onbelangrijk en zijn de belangen die op het spel staan te groot.

Op bijzondere momenten kan een target state kwetsbaarder zijn geven Keck en Sikkink aan. ¹⁵⁶Dit is ook te zien bij China bij de toetreding in 2001 tot de Wereldhandelsorganisatie toen heeft enkele grote veranderingen in de economie heeft gedaan om te voldoen aan de gestelde internationale normen. ¹⁵⁷ Maar de laatste jaren zijn er niet van dit soort momenten geweest waarop China kwetsbaarder is. De algemene tendens de laatste jaren is dat het Westen kwetsbaarder is ten opzicht van China.

De target state moet bang zijn voor *issue linkage*, gevoelig voor de druk die internationaal opgelegd kan worden door de kwestie te koppelen aan sancties. Hierbij is het van belang stellen Keck en Sikkink dat de sanctie een zodanig hoge prijs vraagt van de target state dat doorgaan met de huidige koers, bij China voor het gedrag in Xinjiang, bijna onmogelijk wordt en het zich toch maar aanpast aan de internationale norm.¹⁵⁸ Het Westen zit op dit moment niet in de situatie om zo'n zware sanctie op te leggen aan China.

Dit werd ook duidelijk na de protesten in Urumqi in 2009 waarop alleen reacties kwamen dat de rellen snel moesten stoppen, maar geen directe veroordeling van de Chinese staat. Ook sancties bleven uit. Dit toont aan dat het Westen zich aanpast aan de Chinese

¹⁵⁵ Taylor-Fravel, M., 2008, China's search for military power, *The Washington Quarterly*, 31:3, pp. 132-133

¹⁵⁶ Keck en Sikkink, 1998, p. 208

¹⁵⁷ Bajona, C., Chu, T., 2010, Reforming state owned enterprises in China: Effects of WTO accession, *Review of Economic Dynamics* 13 (2010) p. 800

¹⁵⁸ Keck en Sikkink, 1998, pp. 206-208

machtspositie.¹⁵⁹ Alleen de Turkse premier Erdogan viel de Chinezen hard aan en zei dat ze zich schuldig maakten aan ‘genocide’, maar kwam hier later op terug na druk van China.¹⁶⁰

Het belangrijkste voor de kwetsbaarheid van de target state is of deze zich wat aantrekt van haar internationaal imago, geven Keck en Sikkink aan.¹⁶¹ China heeft na de protesten op het Tianamenplein in 1989, waarbij veel doden vielen, veel kritiek van het Westen gekregen op de mensenrechtenschendingen. Het internationale imago van China daalde. Hierna bleef de kritiek op China met betrekking tot de mensenrechten, maar deze werd gemarginaliseerd en geritualiseerd naarmate China machtiger werd.¹⁶²

China gaat vaker tegen de internationale gemeenschap in en trekt zich niet heel veel aan van haar imago. Zo stemde het tegen een VN-resolutie om in te grijpen in Syrië omdat daar sprake was van geweld tegen het eigen volk. Het Westen reageerde furieus.¹⁶³ China expert Yan geeft zelfs aan dat China ongeacht hoe het zou stemmen toch als een ondemocratisch land zou worden gezien met een slechte mensenrechtenstatus. En dat het voor China dus zelfs niet uitmaakt wat het stemt.¹⁶⁴

Daarnaast is het imago internationaal voor de inwoners van China zelf niet goed zichtbaar doordat negatieve berichten over China gefilterd worden en kritische internetsites geblokkeerd worden. En zo wordt negatieve berichtgeving over het internationale imago van China tegen gehouden.¹⁶⁵ Door de staatsmedia wordt er dan een verhaal verteld dat ‘what is fit to know’ is voor de Chinezen.¹⁶⁶ De kwetsbaarheid van

¹⁵⁹ Ghitis, F., 2009, World Citizen: In Urumqi, Proof of China's Foreign Policy Success, *World Politics Review*, July 2009

¹⁶⁰ De Volkskrant, 2009, China boos over verwijt genocide in Xinjiang, *De Volkskrant*, 14 juli 2009

¹⁶¹ Keck en Sikkink, 1998, pp. 206-208

¹⁶² Taylor, I., 2010, *China's New Role in Africa*, Boulder, Colorado: Lynne Rienner, pp. 90-95

¹⁶³ De Volkskrant, 2012, Westen furieus na veto Rusland en China tegen VN-resolutie Syrië, *De Volkskrant*, 5 februari 2012

¹⁶⁴ Sun, Y., 2012, Syria: What China Has Learned From its Libya Experience, *Asia Pacific Bulletin*, nummer 152, 27 januari 2012

¹⁶⁵ Hal, R., Zuckerman, E., Palfrey, J.G., York, J., 2011, The Evolving Landscape of Internet Control: *Berkman Center Research Publication*, No. 2011-05, p. 2, bezocht op 9 mei via: http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=1942856

¹⁶⁶ Shambaugh, 2007, p. 25

China is dus op dit moment niet hoog en daarnaast trekt China zich ook niet veel aan van haar internationale imago.

Hefboomeffect/effectiviteit

De druk die deze TAN kan opleggen is niet ideaal volgens de criteria die Keck en Sikkink stellen. Ondanks dat de aard van de kwestie voldoet aan de kenmerken die Keck en Sikkink stellen voor een succesvolle TAN is deze gewoonweg niet krachtig genoeg om veel druk uit te oefenen op China. Dit komt mede door het laatste punt: de kwetsbaarheid van China, die op dit moment amper aanwezig is door de machtspositie van China op economisch/politiek/militair gebied.

Hierdoor houden andere overheden zich afzijdig van deze TAN en weigeren ze organisaties in de TAN te helpen. Dit komt ook doordat China haar machtspositie zal gebruiken om issue linkage toe te passen door middel van politieke en economische sancties. Dit is China ook al gelukt bij de erkenning van Taiwan dat geen Westers land officieel erkent omdat China anders de banden met dat land verbreekt.¹⁶⁷

Doordat de TAN niet krachtig genoeg is en China een lage kwetsbaarheid heeft en zich niet veel aantrekt van haar internationale imago is het hefboomeffect en de effectiviteit van de TAN nihil. Dit terwijl er wel sprake is van een geschikte aard van de TAN, volgens de kenmerken van Keck en Sikkink.

Deelvraag 4: Wat zou er kunnen verbeteren in deze TAN?

¹⁶⁷ Rich, T.S., 2009, Status for Sale: Taiwan and the Competition for Diplomatic Recognition, *Issues & Studies* 45, no. 4 (December 2009): pp. 159-188.

De aard van de TAN voldoet aan de kenmerken van Keck en Sikkink stellen voor een succesvolle TAN. De frame en 'value context' is goed, dus hier hoeft de TAN weinig aan te veranderen. De TAN zal wel krachtiger en vooral meer dichtheid moeten krijgen. De TAN bestaat uit veel losse organisaties die via de UAA en WUC wel worden verbonden, maar onderling nog te weinig connecties hebben. Hier zal aan gewerkt moeten worden om een krachtigere TAN te krijgen. Dat de TAN weinig connecties in de target state heeft is eigenlijk een logisch gevolg van het effectieve beleid van de Chinese staat om de Oeigoeren te monitoren en de organisatie van oppositiepartijen hardhandig te stoppen.¹⁶⁸

Ook zal de nadruk op *leverage politics* gelegd moeten worden om druk uit te oefenen op China. Nu ligt de nadruk teveel op *information politics* en dit zie je dan ook af aan de samenstelling van de TAN, met veel nieuwsorganisaties¹⁶⁹ Door middel van *leverage politics* kan de TAN machtige actoren onder druk kunnen zetten om zich actief te bemoeien met de promotie van deze normverandering. Hierdoor zouden machtigere organisaties (bijvoorbeeld Westerse overheden, Norm entrepreneurs, bekendheden) zich kunnen aansluiten bij de TAN. En zo kan het hefboomeffect van de TAN vergroot worden.¹⁷⁰ Hierdoor moet China zijn machtspositie in ieder geval meer aanwenden om de internationale kritiek publiekelijk te pareren en wordt het international imago meer aangetast. Op dit moment wordt China nauwelijks onder druk gezet vanuit deze hoek.¹⁷¹

Conclusie:

¹⁶⁸ Culpepper, 2012, p. 201 En ook: Chen, 2010 En ook: Petersen, 2006

¹⁶⁹ Keck en Sikkink, 1998, pp.20-25, 206-208

¹⁷⁰ Keck en Sikkink, 1998, pp..20-25, 206-208

¹⁷¹ Taylor, 2010, pp. 90-95

Er is geen causaal verband tussen de voorwaarden die Keck en Sikkink noemen en het succes van de TAN. Alleen de kans op succes wordt sterk vergroot als aan deze voorwaarden wordt voldaan.¹⁷² Keck en Sikkink stellen een aantal voorwaarden op voor het succesvol zijn van een TAN. Heeft de TAN van de Oeigoeren kans van slagen uitgaande van de voorwaarden die Keck en Sikkink stellen? Nee. China is op dit moment totaal niet kwetsbaar en trekt zich te weinig aan van zijn internationale imago. Ondanks dat de aard van de TAN op dit moment wel aan de voorwaarden voor een succesvolle TAN van Keck en Sikkink voldoet, is de structuur van de TAN te zwak en staat de gemeenschappelijke identiteit onder druk vanwege invloeden van separatistische en islamitische invloeden. Dit leidt tot een kleiner hefboomeffect en minder kans op succes van de TAN.

Deze TAN kan zich inderdaad verbeteren volgens de voorwaarden van Keck en Sikkink, maar het kan de kwetsbaarheid van China, de *target state*, niet veranderen. En hier zit het probleem de traditionele machtsdominantie van het Westen is de laatste decennia sterk aan het afnemen en daarmee volgen ook problemen met de TAN. TAN's zijn voornamelijk gebaseerd op Westerse normen die door machtspolitiek vaak universeel zijn geworden. Vaak en ook in dit geval zijn de TAN's sterk afhankelijk van organisaties in het Westen. Dit geven Keck en Sikkink ook aan.¹⁷³ Deze afhankelijkheid zal ook afnemen met de machtsverschuivingen in de wereld.

Keck en Sikkink kregen als voornaamste kritiek op hun boek *Activist Beyond Borders* dat ze "normen" niet duidelijk definiëren.¹⁷⁴ Dit was de laatste eeuw ook niet heel lastig: het dominante Westen bepaalde voornamelijk de internationale normen en had ook de machtspositie om deze af te dwingen. Maar met de opkomst van nieuwe wereldmachten zoals China worden de formele normen anders toegepast en zijn daarom nu onderwerp van discussie. Door de toenemende discussie over normen wordt de theorie van Keck en Sikkink steeds minder toepasbaar in de toekomst, omdat zij de normen in hun boek niet duidelijk genoeg hebben gedefinieerd.

¹⁷² Keck en Sikkink, 1998, p.202

¹⁷³ Keck en Sikkink, 1998, pp.206-207

¹⁷⁴ Keck en Sikkink, 1998, En ook: Benner, 1999 188-190

China houdt zich bijvoorbeeld erg aan het soevereiniteitsbeginsel van het internationale recht en stemt bijvoorbeeld tegen inmenging in interne problemen in Syrië.¹⁷⁵ Het Westen wilde dit wel, maar China interpreteert normen anders en leeft deze ook anders na dan het traditionele dominante Westen als normbepaler van de laatste eeuw. Maar het Westen kan deze normen niet meer afdwingen in de wereld. China heeft dus wel dezelfde formele normen, zoals in deze casus bij de mensenrechten, maar kan met zijn gedrag onbestraft tegen de norm ingaan door zijn sterke machtspositie, waardoor niemand de norm kan afdwingen.

Deze casus laat zien dat de theorie van Keck en Sikkink met betrekking tot TAN's die leidend is geweest de laatste jaren op het gebied van TAN's, wordt ingehaald door de veranderde realiteit met nieuwe machtsverschuivingen. Er wordt geen rekening gehouden met de opkomst van nieuwe wereldmachten en het ontstaan van een Multi- of bipolaire machtsverhoudingen in de wereld. Na de verandering van internationale betrekkingen door de ineenstorting van de Sovjet-Unie is er nu ook een tweesprong waarbij de unipolaire wereldorde verandert naar een multi- of bipolaire wereldorde. De effecten van deze machtsverschuivingen op de internationale normen en de daaropvolgende effecten op TAN's zouden dan ook verder onderzocht moeten worden.

Literatuurlijst:

¹⁷⁵ De Volkskrant, 2012

- Africa Research Bulletin, Kony 2012. *Political, Social and Cultural Series*, Volume 49, Issue 3, pp. 19208-19211, April 2012
- [Amnesty International, 2009. Uyghur Ethnic Identity Under Treat In China. Bezocht op 4 mei via : http://www.amnesty.org/en/library/asset/ASA17/010/2009/en/e952496e-57bb-48eb-9741-e6b7fed2a7d4/asa170102009en.pdf](http://www.amnesty.org/en/library/asset/ASA17/010/2009/en/e952496e-57bb-48eb-9741-e6b7fed2a7d4/asa170102009en.pdf)
- [Amnesty International, 2010. "Justice, Justice: the July 2009 protest in Xinjiang, China. bezocht op 6 mei via: http://www.observatori.org/paises/pais_81/documentos/asa170272010en.pdf](http://www.observatori.org/paises/pais_81/documentos/asa170272010en.pdf)
- [Amnesty International, 2011. China Annual Report 2011: Xinjiang Uighur Autonomous Region. bezocht op 2 mei via: http://www.amnesty.org/en/region/china/report-2011#section-29-9](http://www.amnesty.org/en/region/china/report-2011#section-29-9)
- [Amnesty International, 2012. China must reveal whereabouts of Uighur children detained after deadly clash. bezocht op 7 mei via: http://www.amnesty.org/en/news/china-must-reveal-whereabouts-uyghur-children-detained-after-deadly-clash-2012-01-06](http://www.amnesty.org/en/news/china-must-reveal-whereabouts-uyghur-children-detained-after-deadly-clash-2012-01-06)
- Bajona, C., Chu, T., 2010, Reforming state owned enterpirses in China: Effects of WTO accession, *Review of Economic Dynamics* 13 (2010) p. 800
- Becquelin, N., 2004, "Staged development in Xinjiang," *The China Quarterly*, No. 178 (2004), pp. 366-68.
- Benford, R, Hunt, S., 2003, "Interactional Dynamics in Public Problems Marketplaces. Movements and the counterframing and reframing of public problems" pp. 154,161 in: James A. Holstein and Gale Miller(ed.), *Challenges and Choices. Constructionist Perspectives on Social Problems*, New York: Walter De Gruyter
- Benner, T., 1999, Book review: *Activist Beyond Borders: Advocacy Networks in International Politic*, Millenium, *Journal of International Studies*, Vol. 28 (1), pp. 188-190
- Bloodgood, E., Clough, E., 2008, NGOs in International Affairs: an Agent-Based Model and the Boomerang Effect, *International Studies Association Annual Conference*, San Francisco, pp. 8-12.
- Burgerman, S., 2001, *Moral Victories: How Activists Provoke Multilateral Action*, Ithaca, Cornell University Press, New York, p. 186
- Buzan, B., 2010, China in International Society: Is 'Peaceful' Rise Possible?, *The Chinese journal of international politics*, Vol. 3, 2010, pp. 14-15
- Carpenter, R.C., 2007, Setting the Advocacy Agenda: Theorizing Issue Emergence and Nonemergence in Transnational Advocacy Networks, *International Studies Quarterly*, Vol. 51, p. 644, 658
- Cederman, L.E., 1997, *Emergent actors in International Politics*, Princeton University Press, Princeton, p. 51.
- Checkel, J., 1997, 'International Norms and Domestic Politics: Bridging the Rationalist-Constructivist Divide', *European Journal of International Relations* 3(4), p. 477
- Chen, Y. (2011) Transporting Conflicts via Migratory Routes: A Social Network Analysis (SNA) of Uyghur International Mobilization, NTS-Asia Research Paper No.5. Singapore: RSIS Center for Non-Traditional Security (NTS) Studies for NTS-Asia.
- Chen, Y., 2011, Transporting Conflicts via Migratory Routes: A Social Network Analysis (SNA) of Uyghur International Mobilization, *NTS-Asia Research Paper No.5*. Singapore: RSIS Center for Non-Traditional Security (NTS) Studies for NTS-Asia
- Chen, Y.W., 2010, Absence Makes the Heart Grow Fonder: A Social Network Analysis of the Uyghur International Mobilization, *Political Studies Association Conference*, Edinburgh, March 2010

- Chen, Y.W., 2010, Who made the Uyghurs visible in the international arena? A hyperlink analyse, *Global migration and Transnational politics*, No. 12, June 2010
- Cheng, L., White, L., 2003, The Sixteenth Central Committee of the Chinese Communist Party: Hu Gets What?, *Asian Survey*, Vol. 43, No. 4 (July/August 2003), pp. 553-597
- [China, Regional Ethnic Autonomy Law, Artikel 10, Vertaald bezocht op 6 mei via: http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.phpd?showsingle=9507](#)
- Chung, C.P. 2002'China's "War on Terror": September 11 and Uighur Separatism', *Foreign Affairs* 81, no. 4 (2002): pp. 8-12
- Clark, A.M., 2001, *Diplomacy of Conscience: Amnesty International and Changing Human Rights Norms*, Princeton University Press, Princeton, p. 183.
- [Clarke, M., 2010, Widening the net: China's anti-terror laws and human rights in the Xinjiang Uyghur Autonomous Region., *International Journal of Human Rights*: Juli 2010 Vol. 14 Issue 4, p. 545](#)
- Culpepper, R., 2012:Nationalist competition on the internet: Uyghur Diaspora versus the Chinese State Media, *Asian Ethnicity*, 13:2, p. 201
- De Volkskrant, 2009, China boos over verwijt genocide in Xinjiang, *De Volkskrant*, 14 juli 2009
- De Volkskrant, 2012, Westen furieus na veto Rusland en China tegen VN-resolutie Syrië, *De Volkskrant*, 5 februari 2012
- [Die Grünen, 2012, "Addicted to Freedom", bezocht op 28 april 2012 via: http://www.gruene-bundestag.de/cms/english/dok/306/306475.addicted_to_freedom.html](#)
- Dwyer, A., 2005, The Xinjiang Conflict: Uyghur Identity, Language Policy and Political Discourse, *Policy Studies* 15, Washington: East-West Center
- [EU Observer, 2011, China beats US to become EU's top trade partner., October 17, 2011 en ook National Bureau of Statistics of China, 2012, Statistical Communiqué of the People's Republic of China on the 2011 National Economic and Social Development, Tabel 10, bezocht op 9 mei via: http://www.stats.gov.cn/english/newsandcomingevents/t20120222_402786587.htm](#)
- [European Commission, 2007, EU-China Strategy Paper 2007-2013, bezocht op 8 mei via: http://ec.europa.eu/europeaid/where/asia/country-cooperation/china/china_en.htm](#)
- [File, A., 2009, "American Media Portrayals of the Uighur Minority Pre and Post 9/11," *Res Publica - Journal of Undergraduate Research*: Vol. 14 bezocht op 5 mei via : http://digitalcommons.iwu.edu/respublica/vol14/iss1/13](#)
- Finnemore, M., Sikkink, K., 1998, 'International Norm Dynamics and Political Change', *International Organization* 52(4), p. 893
- [Fox, P., Godemont, F., 2008. A Power Audit of EU-China Relations, European Council of Foreign Relations, Bezocht op 12 mei via: http://politicachina.net/imxd/noticias/doc/1259867538A_Power_Audit_of_EU_China_Relations.Fox_and_Godemont.pdf](#)
- Ghitis, F., 2009, World Citizen: In Urumqi, Proof of China's Foreign Policy Success, *World Politics Review*, July 2009
- Gladney, D. 2003, *Dislocating China: reflections on Muslims, minorities, and other subaltern subjects*, University of Chicago Press, Chicago, IL: 2003, pp. 238-249
- Gladney, D.,2003, "Cyber-separatism and Uyghur ethnic nationalism in China", Center for Strategic and International Studies, June 5
- Gladney, D.C, 2009, Freedom fighters or terrorists? Exploring the Case of the Uighur People, United

States Congress, Committee on Foreign affairs, p. 12

-[Grondwet van de Volksrepubliek China, Vertaalde versie bezocht op 6 mei via:
http://english.people.com.cn/constitution/constitution.html](#)

-[Hal,R., Zuckerman, E, Palfrey, J.G., York, J, 2011, The Evolving Landscape of Internet Control:
Berkman Center Research Publication, No. 2011-05, p. 2, bezocht op 9 mei via:
http://ssrn.com/abstract=1942856](#)

-Han, E. (2011): From domestic to international: the politics of ethnic identity in Xinjiang and Inner Mongolia, *Nationalities Papers: The Journal of Nationalism and Ethnicity*, 39:6, p. 953

- Hansen, N.G., 2008, *Modern Territorial Statehood*, Proefschrift, Universiteit Leiden,

-Hastings, J.V., 2005, "Uighur demonstrations and the perception of a single Chinese state," *Problems of Post-Communism*, Vol. 52, No. 1 (2005), p. 38.

-[Human Right Watch, 2005, China: Religious Repression Of Uyghur Moslms, bezocht op 4 mei via:
http://www.hrw.org/news/2005/04/10/china-religious-repression-uighur-muslims](#)

-Human Rights In China, 2005, Devastating Blows Religious Repression of Uighurs in Xinjiang, *Special Report Human Right Watch*, Vol. 17, Nummer 2, April 2005

-[Human Right Watch, 2009, China: Forcibly Returned Uighur Asylum Seekers at Risk, 22 december 2009, bezocht op 5 mei via:
http://www.hrw.org/news/2009/12/22/china-forcibly-returned-uighur-asylum-seekers-risk](#)

-[Human Rights Watch, 2009, "We Are Afraid to Even Look for Them": Enforced Disappearances in the Wake of Xinjiang's Protests, New York bezocht op 28 april via:
http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/xinjiang1009web.pdf](#)

-[Human Right Watch, 2009, China: Detainees 'Disappeared' after Xinjiang protests, Bezocht op 7 mei via:
http://www.hrw.org/news/2009/10/20/china-detainees-disappeared-after-xinjiang-protests En ook:
Human](#)

-Human Right Watch, 2011, China: Don't Legalize Secret Detention, 1 september 2011, bezocht op 6 mei via: <http://www.hrw.org/news/2011/09/01/china-don-t-legalize-secret-detention>

-[Human Right Watch, 2011, Promises Unfulfilled: An Assessment of China's National Human Rights Action Plan, bezocht op 2 mei via:
http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/china0111webwcover.pdf](#)

-International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights

-International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR), *Artikel 12, 18, 19, 27*

-Isreali, R, 2010, China's Uyghur Problem, *Israel Journal of Foreign Affairs*, IV : 1, 2010, p. 1.

-Keck, M., Sikkink, K., 1998, *Activists Beyond Borders: Advocacy Networks in International Politics*. Ithaca: Cornell University Press

-[Keck, M.E., Sikkink, K., 1999, 'Transnational advocacy networks in international and regional politics', *International Social Science Journal* 51\(159\)](#)

-Kellner, T., 2002, China: The Uighur Situation from Independence for the Central Asian Republics, UNHCR, *Emergency & Security Service*

-Lacy, D., Niou, E.M.S, A, 2004, Theory of Economic Sanctions and Issue Linkage: The Roles of Preferences, Information, and Threats, *The Journal of Politics* , Vol. 66, No. 1 (Feb., 2004), pp. 25-42

-Lake, D.A., Wong, W., 2005, *The Politics of Networks: Interests, Power, and Human Rights Norms*, Department of Political Science University of California, San Diego

-Lowrey, A., 2009, Seven questions with Rebiya Kadeer, *Foreign Policy*, 20 Augustus 2009

-[Maplecroft, 2011, Human Right Risk Atlas: Human Rights Risk index 2012, bezocht op 2 mei via:](#)

http://maplecroft.com/about/news/hrra_2012.html

- McAdam, D., McCarthy, J.; Zald, M.(eds.), 1996, *Comparitive Perspectives on Social Movements: Political opportunities, Mobilizing Structures, and Culteral Framings*. New York, Cambridge, p. 6
- Morrison, M.S., 2011, China-US Trade issues, US Congressional Research Service, Washington, 7-570, 29 augustus 2011, p. 2
- Perkins, R., Neumayer, E. 2010, The organized hypocrisy of ethical foreign policy: Human rights, democracy and Western arms sales, *Geoforum*, Volume 41, Issue 2, March 2010, pp. 247-256,
- Petersen, K. 2006, Usurping the Nation: Cyber-Leadership in the Uighur Nationalist Movement, *Journal of Muslim Minority Affairs*, Vol. 26, No. 1, April 2006
- Price, R.,1998,. Reversing the Gun Sights: Transnational Civil Society Targets Land Mines, *International Organization*, 52 , p. 617
- Price, R., 2003, Transnational Civil Society and Advocacy in World Politics. *World Politics*, 55 , p 595
- Poe, S.C, Carey, S.C.,Vazquez, T, 2001,How are These Pictures Different? A Quantitative Comparison of the US State Department and Amnesty International Human Rights Reports, 1976-1995, *Human Rights Quarterly*, Volume 23, Number 3, August 2001, P. 656
- Ramos, H., Ron, J., Thoms, 2007 O.N.T, Shaping the Northern Media's Human Rights Coverage, 1986-2000, *2007 Journal of Peace Research*, vol. 44, no. 4, 2007,p. . 401
- Rapoza,K., 2011, [By 2020, China No. 1, US No. 2", 5/26/2011, bezocht op 9 mei via: http://www.forbes.com/sites/kenrapoza/2011/05/26/by-2020-china-no-1-us-no-2/](http://www.forbes.com/sites/kenrapoza/2011/05/26/by-2020-china-no-1-us-no-2/)
- Rich, T.S., 2009, Status for Sale: Taiwan and the Competition for Diplomatic Recognition, *Issues & Studies* 45, no. 4 (December 2009): pp. 159-188.
- Risse, T., Sikkink, K., 1999, The socialization of human rights in domestic practices, In; Risse, T., Ropp, S.T., Sikkink, K (Eds.) 1999. *The Power of Human Rights: International Norms and Domestic Change*. Cambridge: Cambridge University Press, pp. 1-39 En ook: Keck, M., Sikkink, K., 1998, *Activists Beyond Borders: Advocacy Networks in International Politics*. Ithaca: Cornell University Press, pp 16-25
- Russell, O., 2006, 'China and the US War on Terror', *Korean Journal of Defense Analysis* 18, no. 2 (Summer 2006): pp. 95-116.
- Schihor, Y., 2009, *Ethno-Diplomacy: The Uyghur hitch in Sino-Turkish Relations*, East-West Center, Honolulu, pp. 50-51
- Schuster, B.S., 2009, "Disparities in the Xinjiang Uyghur Autonomous Region of China," *China Quarterly*, vol. 198, June 2009, pp. f1-f6.
- Shambaugh, D., 2007, China's Propaganda System: Institutions, Processes and Efficacy, *The China Journal*, No. 57 (Jan., 2007), p. 25
- Shichor, Yitzhak, 2005, Blow Up: Internal and External Challenges of Uyghur Separatism and Islamic Radicalism to Chinese Rule in Xinjiang. *Asian Affairs: An American Review*. 32(2), pp. 119-136.
- [Steinbock, D., 2011, The Eurozone debt crisis and the role of China, EU Centre Policy Brief, Number 3, November 2011](#)
- Stone, D.A., 1989, Causal Stories and the Formation of Policy Agendas, *Political Science Quarterly*, Vol. 104:2, p. 288
- Stone, R. 2009, Internet Blockade in Xinjiang puts a Strain on Science, *Science*, Vol. 326 no. 5959, p. 1471
- Sun, Y., 2012, Syria: What China Has Learned From its Libya Experience, *Asia Pacific Bulletin*, nummer 152, 27 januari 2012

- Tarrow, S., 2005, *The New Transnational Activism*, Cambridge University Press, Cambridge, P. 164
- Taylor, I., 2010, *China's New Role in Africa*, Boulder, Colorado: Lynne Rienner, pp. 90-95
- Taylor-Fravel, M., 2008, China's search for military power, *The Washington Quarterly*, 31:3, pp. 132-133
- United States Congress, Feeding the dragon: reevaluating US development assistance to China, Hearing before the subcommittee on Asia and the Pacific, Committee on Foreign Relations, Series number 112-78, Bezoekt op 8 mei via: <http://foreignaffairs.house.gov/112/71262.pdf>, p.8 En ook CIA Fact book, 2011, China: Economy GDP, bezocht op 9 mei via: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ch.html>
- Universele Verklaring voor de Rechten van de Mens
- [Uyghur American Association](http://uyghuramerican.org/), 2012, About UAA, bezocht op 4 mei via: <http://uyghuramerican.org/>
- [Uyghur Human Rights Project](http://docs.uyghuramerican.org/3-30-Living-on-the-Margins.pdf), 2012 Living on the Margins: The Chinese State's Demolition of Uyghur Communities, Uyghur American Association, Bezoekt op 6 mei via: <http://docs.uyghuramerican.org/3-30-Living-on-the-Margins.pdf>
- Uyghur Human Rights Project, 2012, In Focus, *The Uyghur Human Rights Project*, Xinjiang, 6 april 2012
- [Volksrepubliek China, Regional Ethnic Autonomy Law](http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.php?showsingle=9507), Vertaald bezocht op 6 mei via: <http://www.cecc.gov/pages/virtualAcad/index.php?showsingle=9507>
- Wines, M., 2009, "To Protect an Ancient City, China Moves to Raze It," *New York Times*, 27 mei 2009
- Wong, E., 2008 "Wary of Islam, China Tightens a Vise of Rules," *New York Times*, 18 oktober 2008
- [World Uyghur Congress](http://www.uyghurcongress.org/en/), 2012, Mission Statement, bezocht op 4 mei via: <http://www.uyghurcongress.org/en/>
- [World Uyghur Congress](http://www.uyghurcongress.org/en/?cat=245), 2012, Reports, Bezoekt op 17 mei via: <http://www.uyghurcongress.org/en/?cat=245>
- [World Uyghur Congress](http://www.uyghurcongress.org/En/PressRelease.asp?ItemID=-1553700856&mid=1096144499), Statement on July 5th Urumqi Incident, 7 juli 2009. bezocht op 2 mei via: <http://www.uyghurcongress.org/En/PressRelease.asp?ItemID=-1553700856&mid=1096144499> en ook
- Xinhua News Agency, 2008, Xinjiang Leads China in oil, gas production in 2007, 4 januari 2008.
- Xinhua News Agency, 2009, Innocent Civilians make up 156 in Urumqi riot death toll, 5 augustus 2009.
- Xuequan, M., 2009 'Evidence Shows Rebiya Kadeer behind Urumqi Riot: Chinese Government', Xinhua, July 8, 2009, bezocht op 5 mei via: http://news.xinhuanet.com/english/2009-07/09/content_11676293.htm